

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область



Контрольно-счетная палата
муниципального образования

Балаганский район

р.п.Балаганск, ул.Ангарская,91

тел.83954850366

от 28.04.2022 № 37

Главе Тарнопольского МО
Юрченко Н.В.

Уважаемый Николай Васильевич!

КСП МО Балаганский район направляет в Ваш адрес Заключение №7 от 28.04.2022 по результатам внешней проверки «Отчета об исполнении бюджета Тарнопольского МО за 2021 год».

Приложение на 19 л. в 1 экз.

Председатель

Г.И.Метелева

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**Контрольно-счетная палата муниципального образования
Балаганский район**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 7-вн
ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ**

**Отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального
образования за 2021 год**

28 апреля 2022 года

п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 41 Устава муниципального образования Балаганский район зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу 9 ноября 2005г. № RU 385020002005001, ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район утвержденного решением Думы Балаганского района от 09.11.2021г. № 9/2-РД, Соглашения от 29.10.2019 № 2 «О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тарнопольском муниципальном образовании на 2020-2022 годы», Распоряжения председателя контрольно-счетной палаты № 7-вп от 30.03.2022г. «О внешней проверке отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год», по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главного

администратора бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Цель проверки: определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год.

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Контрольно-счетную палату муниципального образования Балаганский район одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования.

Сроки проведения проверки: с 30 марта по 28 апреля 2022 года.

Заключение составлено на основании результатов проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета

Отчетность Тарнопольского муниципального образования составлялась в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии со ст.215.1, ст.217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Думы от 27.12.2021г. № 29-4 «О внесении изменений в решение Думы Тарнопольского муниципального образования от 25.12.2020 г. №23-1 «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

2. Общая характеристика исполнения бюджета

Первоначальные параметры бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2021 год утверждены решением Думы от 25.12.2020 года №23-1 в следующих значениях:

-общий объем доходов в сумме 7947,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 5931,3 тыс. рублей;

-общий объем расходов 8048,3 тыс. рублей;

-размер дефицита бюджета установлен в сумме 100,8 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит не превышает ограничения установленные пунктом 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (5%).

В расходной части бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда в размере 25,0 тыс. рублей, что составляет 0,31% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ (3%).

В окончательной редакции решения Думы от 27.12.2021 года №29-4 утверждены следующие основные параметры бюджета:

-общий объем доходов в сумме 9352,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6765,1 тыс. рублей;

-общий объем расходов 11042,6 тыс. рублей;

-размер дефицита местного бюджета в сумме 1690,3 тыс. рублей или 65,3% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, полученных из остатков прошлого года в сумме 1561,3 тыс. рублей.

В проекте решения Думы «Об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год» в пункте 1 предлагается утвердить основные характеристики бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год:

-по доходам в сумме 10978,1 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 8128,1 тыс. рублей;

-по расходам в сумме 10461,5 тыс. рублей;

-размер профицита местного бюджета в сумме 516,6 тыс. рублей, при фактическом поступлении доходов от запланированного в размере 100,0%, и остатков средств бюджета на едином счете.

Исполнение бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и

окончательной редакциях решений Думы о бюджете муниципального образования представлено в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Факт исполнения 2020 года	Решение Думы от 25.12.20 г. №23-1	Решение Думы от 27.12.21 г. №29-4	Отклонение между решениями	Факт исполнения 2021 года	Отклонение 2021-2020	Отклонение от бюджета	% исполнения бюджета
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7 = 6-2	8 = 6-4	9 = 6/4*100
Всего доходов	10479,6	7947,5	10943,3	2995,8	10978,1	498,5	34,8	117,4
в том числе:								
налоговые и неналоговые доходы	2322,1	2016,2	2814,5	798,3	2850,0	527,9	35,5	110,2
безвозмездные поступления	8157,5	5931,3	8128,8	2197,5	8128,1	-29,4	-0,7	120,1
Всего расходов	10343,1	8048,3	12644,6	4596,3	10461,5	118,4	-2183,1	94,7
Дефицит (-) Профицит (+)	+ 136,5	-100,8	-1701,3	-1600,5	+516,6	+380,1	-2217,9	x

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2021 год составило по доходам на 2995,8 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 798,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления – на 2197,5 тыс. рублей. Расходы местного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 4596,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 10978,1 тыс. рублей, что на 34,8 тыс. рублей больше, чем утверждено уточненным решением Думы о бюджете.

Расходы бюджета исполнены в сумме 10461,5 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 2183,1 тыс. рублей.

Всего по сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 498,5 тыс. рублей за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 527,9 тыс. рублей и за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 29,4 тыс. рублей. Расходы увеличились на 118,4 тыс. рублей.

Профицит бюджета за 2021 год сложился в размере 516,6 тыс. рублей.

3. Анализ исполнение доходной части бюджета

Фактическое поступление доходов за 2021 год составило 10978,1 тыс. рублей или 100,3% к плану. Из общего объема поступлений: безвозмездные поступления составляют 8128,1 тыс. рублей или 74,0%, налоговые и неналоговые поступления составляют 2850,0 тыс. рублей или 25,9%.

Исполнение доходной части бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год в разрезе видов доходов отражено в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Факт исполнения 2020 года	Утверждено на 2021 год		Факт исполнения 2021 года	% исполнения
		Первоначальная редакция от 25.12.2020 г. №23-1	Окончательная редакция от 27.12.2021 г. №29-4		

1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	2322,1	2016,2	2814,5	2850,0	101,2
Налоговые доходы:	2171,1	2016,2	2728,9	2764,4	101,3
Налог на доходы физических лиц	268,8	250,0	286,9	292,7	102,0
Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1002,8	1112,2	1112,2	1133,6	101,9
Единый сельскохозяйственный налог	51,9	50,0	71,1	71,1	100,0
Налоги на имущество	846,4	600,0	1256,7	1265,1	100,7
- налог на имущество физических лиц	77,3	50,0	0,9	9,3	1033,3
- земельный налог	769,1	550,0	1255,8	1255,8	100,0
Государственная пошлина	1,2	4,0	1,9	1,9	100,0
Неналоговые доходы:	151,0		85,6	85,6	100,0
Прочие неналоговые доходы	151,0				
Безвозмездные поступления всего:	8157,5	5931,3	8128,8	8128,1	100,0
Дотации	7201,9	5593,3	7790,8	7790,8	100,0
Субсидии	401,5	200,0	200,0	200,0	100,0
Субвенции	134,1	138,0	138,0	137,3	99,4
Иные межбюджетные трансферты	420,0				
Итого доходов:	10479,6	7947,5	10943,3	10978,1	100,3

Анализ показал, что налоговые и неналоговые доходы на 2021 год утверждены в сумме 2814,5 тыс. рублей, фактически поступило сумме 2850,0 тыс. рублей или 101,2% к плану. Наибольшую долю налоговых и неналоговых доходов занимают: налог на доходы физических лиц, налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ, налог на имущество.

Поступление доходов по налогу на доходы физических лиц в окончательной редакции запланированы в объеме 286,9 тыс. рублей, фактическое поступление доходов за 2021 год сложилось в сумме 292,7 тыс. рублей или 102,0 % к плану.

Поступление доходов по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ за 2021 год составило 1133,6 тыс. рублей при плане 1112,2 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 101,9% к плану. По сравнению с 2020 годом фактическое поступление налога увеличилось на 130,8 тыс. рублей или 13,0%.

Поступление доходов от налога на имущество в целом составляет 1265,1 тыс. рублей при плане 1256,7 тыс. рублей или 100,7% к плану. По сравнению с 2020 годом фактическое поступление налога увеличилось на 418,7 тыс. рублей или 49,6%. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Доходы бюджета Тарнопольского муниципального образования по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 8128,1 тыс. рублей

или 100,0% к плану. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – 7790,8 тыс. рублей или 100% от плановых назначений;
- субсидии – 200,0 тыс. рублей или 100 % от плановых назначений;
- субвенции – 137,3 тыс. рублей или 99,4% от плановых назначений;

4. Исполнение расходной части бюджета за 2021 год

Исполнение расходной части бюджета Гарнопольского муниципального образования за 2021 год составило 10461,5 тыс. рублей или 82,7% к годовым назначениям. Исполнение расходной части бюджета за 2020-2021 годы в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице №3.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование	Раздел, подраздел	Факт исполнения 2020 года	2021 год				
			Утверждено на год решениями Думы		Факт исполнения 2021	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
			от 25.12.20 г. №23-1	От 27.12.21 г. №29-4			
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	0100	5133,7	4592,3	6271,1	5695,3	90,8	54,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ	0102	1072,5	1076,3	1076,3	1076,3	100,0	10,3
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	4061,2	3193,3	5194,1	4619,0	88,9	44,1
Резервный фонд	0111	0,0	25,0	0,0	0,0		
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,0	0,7	0,7	0,0		
Национальная оборона	0200	134,1	137,3	137,3	137,3	100,0	1,3
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	134,1	137,3	137,3	137,3	100,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	253,3	265,3	1350,5	752,7	55,7	7,2
Защита населения на территории от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера	0309	18,1	0,0	0,0			
Обеспечение пожарной безопасности	0310	235,2	265,3	1350,5	752,7	55,7	7,2
Национальная экономика	0400	1723,7	1112,2	1112,2	860,3	77,3	8,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	1723,7	1112,2	1112,2	860,3	77,3	8,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	807,7	300,0	827,0	626,4	75,4	5,9
Коммунальное хозяйство	0502	170,5	100,0	298,0	253,1	84,9	2,4
Благоустройство	0503	637,2					

Другие вопросы в области жкх	0503		200,0	529,0	373,3	70,5	3,5
Образование	0700	5,0	0,0	3,0	0,0		
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	5,0		3,0	0,0		
Культура, кинематография и средства массовой информации,	0800	1811,0	1344,0	2392,1	1907,7	79,7	18,2
Культура	0801	1811,0	1344,0	2392,1	1907,7	79,7	18,2
Социальная политика	1000	240,5	360,0	269,9	269,9	100,0	2,5
Пенсионное обеспечение	1001	240,5	360,0	269,9	269,9	100,0	2,5
Физическая культура и спорт	1100	0,0	0,0	69,3	0,0		
Физическая культура	1101	0,0	0,0	69,3	0,0		
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга				0,2	0,0		
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1400	234,1	234,2	212,0	212,0	100,0	2,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	234,1	234,2	212,0	212,0	100,0	2,0
Всего:		10343,1	8048,3	12644,6	10461,5	82,7	x

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольшую долю расходов в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 54,4%, культура, кинематография и средства массовой информации – 18,2%, и национальная экономика – 8,2%.

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета Тарнопольского муниципального образования увеличились на 118,4 тыс. рублей или 1,14%.

На 2021 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 6271,1 тыс. рублей, исполнение за год составляет 5695,3 тыс. рублей или 90,8% к плану. По сравнению с 2020 годом отмечено увеличение расходов по данному разделу на 561,6 тыс. рублей или на 10,9%. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 54,4%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 1076,3 тыс. рублей израсходовано 1076,3 тыс. рублей или 100,0% к плану. Расходы исполнены по фактической потребности. Средства направлены на выплату заработной платы главе администрации.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тарнопольского муниципального образования определен в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп от 27 ноября 2014 года.

На 2021 год расходы на оплату труда Главы поселения утверждены решением Думы Тарнопольского муниципального образования от 25.12.2020 г. № 23-1 в сумме 826,7 тыс. рублей, что соответствует нормативу формирования расходов на оплату труда главы Тарнопольского муниципального образования на 2021 год, рассчитанному в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп в редакции от 11 марта 2020 года.

Согласно отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) за 2021 год расходы на оплату труда Главы поселения не превышены и произведены в сумме 826,7 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы в целом составляют 4619,0 тыс. рублей при плане 5194,1 или 88,9% к плану. Расходы исполнены по фактической потребности. По данному подразделу отражены расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам муниципального образования, оплата электроэнергии, услуги интернета и телефонной связи, оплата по договорам, оплата земельного налога, приобретение основных средств. По сравнению с показателями 2020 года расходы по данному подразделу увеличились на 557,8 тыс. рублей.

Средства по данному подразделу израсходованы на:

- заработную плату расходы составляют 2783,4 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда исполнение составляет 937,6 тыс. рублей;
- закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд исполнение составило 557,2 тыс. рублей;

- уплата налогов, сборов и иных платежей расходы составили 340,7 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного подраздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 44,1%.

При анализе расходования средств на заработную плату по разделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» норматив формирования заработной платы в целом по разделу не превышен, расходы на заработную плату составили 2783,4 тыс. рублей (норматив -3786,4 тыс. рублей):

- заработная плата лиц, замещающих должности муниципальной службы – норматив 2096,3 тыс. рублей (на основании постановления № 599-пп в

редакции от 11 марта 2020 года, на 2021 год.), в результате анализа норматив не превышен, фактически начислено 1342,7 тыс. рублей (соответствует данным отчета 14 МО);

-заработная плата работников органа местного самоуправления переведенных на новые системы оплаты труда (вспомогательный персонал) 843,3 тыс. рублей – норматив 1159,9 тыс. рублей, в результате анализа заработной платы норматив не превышен (в отчете 14 МО расходы на вспомогательный персонал отражены в сумме 921,11 тыс. рублей, информация недостоверна);

-заработная плата лиц, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы (технический персонал) – норматив 530,2 тыс. рублей (на основании распоряжения Тарнопольского муниципального образования №52 от 29.12.2020г. «О формировании фонда оплаты труда на 2021 год»). Фактически заработная плата начислена в сумме 597,3 тыс. рублей. **Превышение норматива в сумме 67,1 тыс. рублей.**

В соответствии со ст.8 и ст.16 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район утвержденного решением Думы Балаганского района от 09.11.2021г. № 9/2-РД была запрошена форма 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления» (далее - отчет 14 МО). На основании формы 14 МО расходы на технический персонал произведены в сумме 519,6 тыс. рублей.

В результате анализа выявлено искажение информации, в отчете 14 МО отражена недостоверная информация.

В соответствии с приложением 4 к Распоряжению Министерства финансов Иркутской области № 797-мр от 05 ноября 2019 года Тарнопольское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной

власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Ранее в заключении № 4-вн от 20 апреля 2021 г. «По внешней проверке Отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год» КСП МО Балаганский район указывало на аналогичное нарушение.

По подразделу 0111 «Резервный фонд» в структуре расходов бюджета Тарнопольского муниципального образования решением Думы от 25.12.2020 года №23-1 «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции был предусмотрен резервный фонд в сумме 25,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в решениях о бюджете запланированы расходы на сумму 0,7 тыс. рублей, фактически исполнение в сумме 0,0 тыс. рублей.

На 2021 год по **разделу 02 «Национальная оборона»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 137,3 тыс. рублей, исполнение за год составляет 137,3 тыс. рублей или 100,0% к плану. Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 1,3%.

На 2021 год по **разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в бюджете запланированы бюджетных ассигнования в объеме 1350,5 тыс. рублей, исполнение за год составляет 752,7 тыс. рублей или 55,7% к плану. Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 7,2%.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» запланировано 1350,5 тыс. рублей, исполнение составило 752,7 тыс. рублей, или 55,7% к плану. По данному подразделу отражены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее водителю пожарной автомашины, приобретение генератора 495,0 тыс. рублей, приобретение дымовых пожарных извещателей для социально незащищенных, многодетных, и одиноких пенсионеров.

Как следует из пояснительной записки неисполненные денежные обязательства были запланированы на приобретение источника бесперебойного питания (электрогенератор) для д.Метляева который будет приобретен в 2022 году.

На 2021 год по разделу **04 «Национальная экономика»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1112,2 тыс. рублей, исполнение за год составило 860,3 тыс. рублей или 77,3% к плану. По сравнению с показателем 2020 года расходы уменьшились на 863,4 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составил 8,2%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные назначения составляют 1112,2 тыс. рублей, фактические расходы произведены в сумме 860,3 тыс. рублей или 77,3% к плану. Не исполнено 251,9 тыс. рублей (денежные обязательства будут потрачены на софинансирование программы в 2022 году на капитальный ремонт дороги в с.Тарнополь) По подразделу отражены следующие расходы:

- оплата аренды опор для уличного освещения-11,5 тыс. рублей;
- оплата уличного освещения -100,0 тыс. рублей;
- содержание дорог (грейдирование, нарезание кюветов, очистка от снега) -748,8 тыс. рублей;

На 2021 год по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждены бюджетные ассигнования в объеме 827,0 тыс. рублей, исполнение за год составило 626,4 тыс. рублей или 75,4% к плану. По сравнению с 2020 годом расходы уменьшились на 181,3 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 5,9%.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» утверждены расходы в сумме 298,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 253,1 тыс. рублей или 84,9% к плану. По подразделу отражены расходы: оплата электроэнергии за водонапорные башни, оплата за исследование воды.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 373,3 тыс. рублей или 70,5% к плану. По подразделу отражены следующие расходы бюджета поселения:

- на приобретение и установку игровой площадки в д.Анучинск 204,1 тыс. рублей (в т.ч. субсидия по программе «Народные инициативы» 200,0 тыс. рублей, софинансирование местного бюджета 4,0 тыс. рублей);
- 169,2 тыс. рублей оплата по договорам за очистку территории.

На 2021 год по разделу **07 «Образование»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 3,0 тыс. рублей, исполнение за год составило 0,0 тыс. рублей.

На 2021 год по разделу **08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 2392,1 тыс. рублей, израсходовано 1907,7 тыс. рублей или 79,7% к плану. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 18,2%.

По подразделу 0801 «Культура» исполнение составляет 1907,7 тыс. рублей или 79,7% к плану. По данному подразделу отражены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее 614,8 тыс. рублей, оплата электроэнергии 400,0 тыс. рублей, оплата по договорам 892,9 тыс. рублей.

На 2021 год по разделу **10 «Социальная политика»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 269,9 тыс. рублей, исполнение за год составляет 269,9 тыс. рублей. Раздел 10 «Социальная политика» включает один подраздел: «Пенсионное обеспечение» отражены доплаты к пенсиям муниципальным служащих, собственные средства бюджета, исполнение за 2021 год составило 100%. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2,5%.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** утверждены бюджетные ассигнования в сумме 69,3 тыс. рублей, исполнение составило 0,0 рублей.

На 2021 год по разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 212,0 тыс. рублей, исполнение за год составляет 212,0 тыс. рублей или 100,00% к плану.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты» исполнены в сумме 212,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений по заключенным соглашениям на оплату по передаче полномочий на уровень района:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля 134,0 тыс. рублей;

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения в части: осуществления части полномочий по исполнению бюджета поселения 78,0 тыс. рублей.

Данные расходы отражают затраченные финансовые средства по полномочиям, переданным на уровень района по заключенным соглашениям.

Доля расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составляет 2,3%.

5. Анализ годовой бюджетной отчетности

Годовая бюджетная отчетность Тарнопольского муниципального образования для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности муниципальным образованием в соответствии с п. 11.3. Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предоставлены:

-Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

-Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

-Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168)

-Справка по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 503125);

-Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

-Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);

-Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

-сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);

-Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

-Пояснительная записка (ф. 0503360);

-Главная книга.

Бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме, в соответствии п. 4 Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Анализ годовой бюджетной отчетности администрации Тарнопольского муниципального образования за 2021 год показал:

Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320).

По состоянию на 01.01.2021 г. составлял 33057,8 тыс. рублей, а при сдаче годового отчета за 2021 год стоимость баланса составила 203263,9 тыс. рублей:

По разделу 1 «Нефинансовые активы» балансовая стоимость на начало 2021 года составляла 14694,1 тыс. рублей. В течение 2021 года стоимость основных средств увеличилась на 1168,0 тыс. рублей и составила 15862,1 тыс. рублей.

При анализе данных ф.0503320 и данными Главной книги расхождений не выявлено.

Показатели баланса по разделу 1 «Нефинансовые активы» соответствуют данным главной книги по следующим разделам:

- по балансу основные средства (балансовая стоимость) на начало года составляла в сумме 14694,1 тыс. рублей, по главной книге по счетам балансовая стоимость составила 14694,1 тыс. рублей;

- по балансу на конец года стоимость основных средств составляет 15862,1 тыс. рублей, по главной книге сумма составила 15862,1 тыс. рублей;

- по балансу амортизация основных средств на начало года составляла 4567,5 тыс. рублей, по главной книге по счетам амортизация составила 4567,5 тыс. рублей. По балансу на конец года амортизация основных средств 4567,5 тыс. рублей, по главной книге сумма составила 5628,5 тыс. рублей.

По разделу 2 «Финансовые активы» данные раздела на начало 2021 года составляла 3078,0 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства –1561,3тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам 1516,7 тыс. рублей. На конец 2021 года стоимость финансовых активов увеличились на 170042,9 тыс. рублей и составили 173120,9 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства –2077,9 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам – 171043,0 тыс. рублей.

По разделу 3 «Обязательства» общая сумма кредиторской задолженности на начало 2021 года составляла 1462,8 тыс. рублей, на конец года кредиторская задолженность увеличилась на 169865,4 тыс. рублей и составила 171328,2 тыс. рублей, в том числе расчеты с кредиторами по доходам – 676,1 тыс. рублей, доходы будущих периодов – 170652,1 тыс. рублей.

По разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2021 года составляет 31595,0 тыс. рублей, на конец года финансовый результат увеличился на 340,8 тыс. рублей и составил 31935,8 тыс. рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду КОСГУ.

Согласно данному отчету начислено доходов в сумме 12309,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 3692,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов 8128,1 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 11969,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 5732,0 тыс. рублей, оплата работ, услуг 4049,3 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 212,0 тыс. рублей, социальное обеспечение 274,4 тыс. рублей, расходы по операциям с активами 1358,0 тыс. рублей, прочие расходы 343,4 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило 170,0 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 177,5 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 340,7 тыс. рублей (превышение доходов 12309,7 тыс. рублей над расходами 11969,0 тыс. рублей).

При сверке показателей Главной книги с ф.0503110 расхождений не выявлено.

При сверке показателей ф.0503321 и ф.0503110 выявлены расхождения в сумме 1265,1 тыс. рублей.

При сверке показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения. Это является нарушением п.7 Инструкции № 191, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п. 2.9. **Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности**).

Расхождения по расходам представлены в таблице № 4.

Таблица №4(рублей)

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)		Разница между ф.0503110 и ф.0503321	
		ф.0503321	
1	2	5	6
КБК	Расходы		Расходы
213	1404036,44	1404036,44	
211	4328007,66	4328007,66	
226	1609886,00	2874995,57	1265109,57
266	4506,08	4506,08	

221	44189,06	44189,06	
223	746390,00	746390,00	
224	11478,96	11478,96	
225	372208,26	372208,26	
271	1060952,26	1060952,26	
272	297079,21	297079,21	
291	325698,00	325698,00	
292	4703,57	4703,57	
293	11380,55	11380,55	
296	1602,0	1602,0	
264	269868	269868	
551	211957,45	211957,45	
Всего	10703943,5	11969053,07	

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323)

Раздел 1. Показатели в отчете отражены в разрезе консолидированного бюджета поселения. В 2021 году в бюджет поселения доходов поступило 10978,1 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 2764,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов составили 8128,1 тыс. рублей.

Раздел 2. «Выбытия» отражена детализированная информация по выбытиям. В 2021 году выбытия составили 10461,5 тыс. рублей. Аналитическая информация по выбытиям отражена по наименованию показателя, коду строки, коду КОСГУ, коду раздела, подразделу классификации расходов бюджетов, сумма выбытий по соответствующему коду. Что соответствует требованиям пп. 198-200 Инструкции 191н.

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством финансов Иркутской области, с Министерством экономического развития Иркутской области, с Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, Министерством имущественных отношений.

Сведения по дебиторской задолженности и кредиторской задолженности (форма 0503369)

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 1516,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода 155854,3 тыс. рублей, из них просроченная 390,9 тыс. рублей. В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счетам 1.205.11.000, 1.205.51.001 и 1.205.61.001 на сумму 155854,3 тыс. рублей, в главной книге по счетам 1.205.11.000 и 1.205.51.000 данные отсутствуют. Счет 1.205.61.001 отсутствует в главной книге.

Кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода в сумме 1092,4 тыс. рублей, на конец отчетного периода 155463,4 тыс. рублей.

В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счету 1.205.11.000 и 1.205.45.000 на сумму 676,01 тыс. рублей, в главной книге данные счета отсутствуют.

Отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования (ф. 0503317)

Утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета, профицит местного бюджета по исполнению составил 516,6 тыс. рублей.

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета составлена без нарушений требований п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191 н.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал, что к проверке представлены соответствующие формы бюджетной отчетности. Данные замечания, связанные с формированием бюджетной отчетности, а именно установлены расхождения показателей форм с показателями главной книги, что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции №191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.

Выводы и рекомендации

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год для проведения внешней проверки поступил в Контрольно-счётную палату муниципального образования Балаганский район в срок, установленный ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и ст. 35 Положения о бюджетном процессе в Тарнопольском муниципальном образовании в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тарнопольском муниципальном образовании.

2. В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете, превышения прав, предоставленных Администрации Тарнопольского муниципального образования по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2021г. составило 10978,1 тыс. рублей, по расходам 10461,5 тыс. рублей., профицит бюджета составляет 516,6 тыс. рублей.

3. При анализе расходования средств на заработную плату по разделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» выявлено превышение норматива:

-заработная плата лиц, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы (технический персонал) – норматив 530,2 тыс. рублей (на основании распоряжения Тарнопольского муниципального образования №52 от 29.12.2020г. «О формировании фонда оплаты труда на 2021 год»). Фактически заработная плата начислена в сумме 597,3 тыс. рублей. **Превышение норматива в сумме 67,1 тыс. рублей.**

На основании формы 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления» (далее - отчет 14 МО) **расходы на технический персонал произведены в сумме 519,6 тыс. рублей.**

В результате анализа выявлено искажение информации, в отчете 14 МО отражена недостоверная информация.

В соответствии с приложением 4 к Распоряжению Министерства финансов Иркутской области № 797-мр от 05 ноября 2019 года Тарнопольское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

4. При сверке показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения. Это является нарушением п.7 Инструкции № 191, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п. 2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Показатели формы 0503321 не соответствуют данным Главной книги. То есть, бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к **грубому нарушению требований бухгалтерского учета, ответственность за которое предусмотрена ст.15.11. КоАП.**

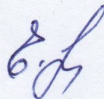
5. Администрации Тарнопольского муниципального образования проанализировать результаты внешней проверки, принять меры по недопущению отмеченных нарушений.

6. Основные направления бюджетной и налоговой политики и принципы формирования бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2021 год исполнены. Приоритетные направления финансирования выдержаны.

7. В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, необходимо направить на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

8. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2021 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении.

Инспектор КСП
МО Балаганский район



Укват Е.Ю.