**31.05.2017 ГОД № 34-2**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН**

**ТАРНОПОЛЬСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ДУМА**

**ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТА ТАРНОПОЛЬСКОГО МО ЗА 2016 ГОД**

**КСП БАЛАГАНСКОГО РАЙОНА**

На основании Положения о бюджетном процессе в Тарнопольском муниципальном образовании, бюджетного кодекса Российской Федерации, Дума Тарнопольского муниципального образования

**РЕШИЛА:**

1. Заключение по внешней проверке отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2016 год контрольно счетной палатой Балаганского района принять.

2. Допущенные нарушения исправить и впредь не допускать.

3. Заключение по результатам внешней проверки отчета «Об исполнении бюджета Тарнопольского МО за 2016 год» на 13 листах прилагается.

Глава Тарнопольского МО

Председатель Думы Тарнопольского МО

В.А.Грубский

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КСП № 6-ВП ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ

**ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТАРНОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО** **ОБРАЗОВАНИЯ ЗА 2016 ГОД**

**24 АПРЕЛЯ 2017 ГОДА П. БАЛАГАНСК**

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования, по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Цель мероприятия: определение полноты годовой бюджетной

отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования.

Предмет мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2016 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Думу Тарнопольского муниципального образования (далее по тексту - МО) одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Тарнопольского МО.

Срок проведения проверки с 14 апреля по 24 апреля 2017 года.

Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета муниципального образования

Отчетность муниципального образования составлялась в соответствии с

требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об

утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии со ст.ст. 215.1, 217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете. В нарушение ст.ст. 215.1, 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись в Тарнопольском муниципальном образовании не ведется.

Общая характеристика исполнения бюджета муниципального

образования за 2016 год

Бюджет муниципального образования утвержден решением Думы №23-1 от 28.12.2015 года в первоначальной редакции по доходам в сумме 3652,9 тыс. руб. в том числе безвозмездные поступления 2859,9 тыс. руб., и по расходам в сумме 3691,9 тыс. руб. с дефицитом в сумме 39,0 тыс. рублей, что составляет 5% общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Утверждено создание резервного фонда на 2016 год в размере 12,00 тыс. руб. или 0,32% от общего объема расходов бюджета.

Уточненный в последней редакции от 28.12.2016 года (Решение Думы № 30-4) бюджет муниципального образования по доходам утвержден в сумме 6200,1 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления 4590,7 тыс. рублей), по расходам в сумме 6610,5 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета утвержден в сумме 410,4 тыс. рублей, или 25,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ,

осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 330,4 тыс. рублей.

Пунктом 1 проекта решения об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2016 год предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета по доходам в сумме 6294,1 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений 4590,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 6609,8 тыс. рублей, размер дефицита в сумме 315,7 тыс. рублей, или 18,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Исполнение бюджета муниципального образования в 2016 году в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакции представлено в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименовани е статей | факт.201 5 г. | Решен. в ред. от 28.12.15 г. | Решен. в ред. от 28.12.16 г. | корректиров ка за 2016 год гр.4-гр.3 | факт.201 6 года | динамик а гр.6- гр.2 | динамика, в %,  (гр6/гр.2)\*1  00 | отклонени е гр.6-гр.4 | % испол. решения в ред.  утвержд.  29.12.16г.  гр6/гр4\*10  0 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Всего доходов,в т.ч. | 6172,0 | 3652,9 | 6200,1 | 2547,2 | 6294,1 | 122,10 | 101,98 | 94,00 | 101,52 |
| налоговые и неналоговые доходы | 1026,6 | 793,0 | 1609,4 | 816,4 | 1704,1 | 677,50 | 165,99 | 94,70 | 105,88 |
| Безвозмездн  ые  поступления | 5145,4 | 2859,9 | 4590,7 | 1730,8 | 4590,0 | 555,40 | 89,21 | -0,70 | 99,98 |
| Всего  расходов | 6107,1 | 3691,9 | 6610,5 | 2918,6 | 6609,8 | 502,70 | 108,23 | -0,70 | 99,99 |
| Дефицит бюджета (-), Профицит (+) | 64,9 | -39,0 | -410,4 | -371,4 | -315,7 | 380,60 | -486,44 | 94,70 |  |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете на 2016 год (редакции от 28.12.2015 года) в течение 2016 года составило: по доходам на 2547,2 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов - на 816,4 тыс. рублей, безвозмездных поступлений - на 1730,8 тыс. рублей. Расходы местного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2918,6 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета исполнены в сумме 6294,1 тыс. рублей, что на 94,0 тыс. рублей больше, чем утверждено уточненным вариантом Решения Думы.

Расходы местного бюджета исполнены в сумме 6609,8 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 0,7 тыс. рублей, то есть практически соответствуют уточненному плану.

Всего по сравнению с 2015 годом доходы увеличились на 122,1 тыс. рублей за счет увеличения суммы налоговых и неналоговых доходов муниципального образования на 677,5 тыс. рублей, в то время как безвозмездные поступления уменьшились на 555,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2016 году на 502,7 тыс. рублей больше показателей 2015 года.

Дефицит местного бюджета составил 315,7 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета муниципального

образования

В первоначальной версии бюджета (решение Думы от 28.12.2015 года № 23-1) общий объем доходов предусматривался в сумме 3652,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 2859,9 тыс. рублей; налоговые и неналоговые доходы в сумме 793 тыс. рублей. В последней версии бюджета (решение Думы от 28.12.2016 года) сумма доходов выросла на 2547,17 тыс. рублей, или на 169,73%, в основном за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений. Также увеличена сумма налоговых и неналоговых доходов до 1609,35 тыс. рублей, что составляет 202,94 процента от суммы первоначального плана.

Доходы бюджета в отчетном периоде по сравнению с 2015 годом увеличились на 122,12 тыс. рублей, или на 1,98 процента. Увеличение суммы доходов произошло за счет увеличения суммы налоговых и неналоговых доходов (677,5 тыс. рублей), при этом рост наблюдается по всем налогам, поступающим в бюджет поселения. В то же время по безвозмездным поступлениям наблюдается уменьшение поступлений на сумму 555,38 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в 2016 году в бюджет поселения поступили в размере 120,97 тыс. рублей (сумма невыясненных поступлений).

Доходы бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 года (ф.0503317) утверждены в сумме 6 200,07 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 294,12 тыс. рублей, или 101,52% к уточненному плану.

Анализ показал, что налоговые доходы исполнены в сумме 1583,12 тыс. рублей, или на 98,37% к плановым назначениям, утвержденным решением Думы №23-1 от 28.12.15. Плановые назначения не исполнены по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ на сумму 37,12 тыс. рублей. Вместе с тем, исполнение бюджета по налоговым доходам к сумме доходов, утвержденных первоначальным решением о бюджете муниципального образования (№23-1 от 28.12.2015 года) составляет 199,64 %, то есть налоговых доходов в 2016 году поступило практически в два раза больше первоначального плана, что свидетельствует о неэффективном планировании и несоблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | Исполнен о в 2015  году | Решен в ред. от 28.12.15 | Решен в ред. от 28.12.16 | Исполнен о в 2016 году | отклонен  ие | исполнен о в % к реш. от 28.12.15 | Исполнен о в % к реш.от 29.12.16 | Темп роста, в  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5-4 | 7=5/3\*100 | 8=5/4\*100 | 9=5/2\*100 |
| Всего доходов, в т.ч. | 6172,00 | 3652,90 | 6200,07 | 6294,12 | 94,04 | 172,30 | 101,52 | 101,98 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1026,60 | 793,00 | 1609,35 | 1704,10 | 94,74 | 214,89 | 105,89 | 165,99 |
| Налоговые доходы: | 1026,60 | 793,00 | 1609,35 | 1583,12 | -26,23 | 199,64 | 98,37 | 154,21 |
| НДФЛ | 203,10 | 178,00 | 243,37 | 243,37 | 0,00 | 136,72 | 100,00 | 119,83 |
| Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 338,80 | 291,00 | 753,82 | 716,70 | -37,12 | 246,29 | 95,08 | 211,54 |
| Единый  сельскохозяйственный  налог | 0,00 | 5,00 | 56,41 | 56,41 |  |  |  |  |
| Налог на имущество физических лиц | 33,90 | 15,00 | 39,58 | 39,58 | 0,00 | 263,87 | 100,00 | 116,76 |
| Земельный налог, в т.ч.: | 440,30 | 300,00 | 501,78 | 512,67 | 10,89 | 170,89 | 102,17 | 116,44 |
| Земельный налог с организаций | 440,30 | 100,00 | 379,15 | 390,05 | 10,89 | 390,05 | 102,87 | 116,44 |
| Земельный налог с физических лиц | 200,00 | 122,63 | 122,63 | 0,00 | 61,31 | 100,00 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий | 10,50 | 4,00 | 14,40 | 14,40 | 0,00 | 360,00 | 100,00 | 137,14 |
| Неналоговые доходы: |  |  | 0,00 | 120,97 | 120,97 |  |  |  |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет поселения |  |  | 0,00 | 120,97 | 120,97 |  |  |  |
| Безвозмездные поступления, в т.ч. | 5145,40 | 2859,90 | 4590,72 | 4590,02 | -0,70 | 160,50 | 99,98 | 89,21 |
| Дотации | 1555,50 | 1440,60 | 1451,80 | 1451,80 | 0,00 | 100,78 | 100,00 | 93,33 |
| Субсидии | 3485,40 | 1310,50 | 2960,00 | 2960,00 | 0,00 | 225,87 | 100,00 | 84,93 |
| Субвенции | 104,50 | 108,80 | 108,80 | 108,10 | -0,70 | 99,36 | 99,36 | 103,44 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,00 | 0,00 | 70,12 | 70,12 | 0,00 |  | 100,00 |  |

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета Тарнопольского МО в 2016 году составили: налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - 45,27% земельный налог - 32,38%, и НДФЛ - 15,37%. Три этих налога наполнили бюджет МО в 2016 году на 93,02 процента.

Доходы бюджета Тарнопольского МО по группе «Безвозмездные поступления» по состоянию на 01.01.2017 года исполнены в сумме 4590,02 тыс. рублей, или 99,98 % к плану. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

дотации - 1451,8 тыс. рублей или 100% от плановых назначений;

субсидии - 2960,00 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений;

субвенции - 108,1 тыс. рублей, или 99,36% от плановых назначений;

иные межбюджетные трансферты - 70,12 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений.

Поступление данной группы доходов по сравнению с 2015 годом уменьшилось на 555,38 тыс. рублей, или на 10,8 процента за счет уменьшения дотаций на сумму 103,7 тыс. рублей или на 6,67% и по субсидиям на 525,4 тыс. рублей или на 15,07 процента.

Исполнение расходной части бюджета

В первоначальной редакции (решение Думы №23-1 от 28.12.2015 года) расходы бюджета Тарнопольского муниципального образования были утверждены в сумме 3691,9 тыс. рублей и в процессе исполнения были увеличены на 2918,6 тыс. рублей, или на 179 процентов. Увеличение объема расходов связано с тем, что доходы по группе «Безвозмездные поступления» корректировались в течение финансового года по мере увеличения финансирования и, в соответствии с дополнительными поступлениями менялась расходная часть бюджета.

В последней редакции бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2016 год (Решение Думы от 28.12.2016 года №30-4) объем расходов утвержден в сумме 6610,5 тыс. рублей. В 2016 году в соответствии с отчетом «Об исполнении бюджета» (ф.0503317) расходы исполнены в сумме 6609,83 тыс. рублей или на 99,98% от утвержденных назначений. Объем неисполненных расходов составил 700 рублей.

Структура расходов бюджета Тарнопольского муниципального образования в сравнении с 2015 годом изменилась незначительно. Основную долю расходов бюджета Тарнопольского муниципального образования в 2016 году, также как и в 2015 году составили расходы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Культура, кинематография», «Жилищно­коммунальное хозяйство» и «Национальная экономика». По данным разделам в 2016 году направлено бюджетных средств в сумме 6289,76 тыс. рублей, или 95,15 процента от общего объема расходов бюджета.

По сравнению с 2015 годом расходы бюджета муниципального образования увеличились на 502,7 тыс. рублей или на 8,23 процента. Увеличение произошло по следующим разделам: «национальная экономика» на 86,43% или на 179,95 тыс. рублей, «культура, кинематография» на 12,13% или на 170,51 тыс. рублей, «жилищно-коммунальное хозяйство» на 32,26% или на 115,54 тыс. рублей, «общегосударственные вопросы» на 0,87% или на 33,26 тыс. рублей, «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 21,6% или на 25,42 тыс. рублей.

Расходы бюджета за 2015-2016 годы в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз/  Пр | Факт 2015 года | Утвержде  но  расходов на 2016 год | Факт 2016 года | отклон  ение  (гр4-  грЗ) | Исполнен  о в % (гр4/гр3\* 100) | темп роста, в  %  (гр.4/гр2\*  100) | уд.вес в общем объеме расходов |
| 1 |  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |  |
| Общегосударственные  вопросы | 0100 | 3818,5 | 3852,46 | 3851,76 | -0,70 | 99,98 | 100,87 | 58,27 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 519,8 | 438,75 | 438,75 | 0,00 | 100,00 | 84,41 | 6,64 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 3298,7 | 3413,01 | 3413,01 | 0,00 | 100,00 | 103,47 | 51,64 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0,0 | 0,70 | 0,00 | -0,70 |  |  |  |
| Национальная оборона | 0200 | 75,4 | 75,80 | 75,80 | 0,00 | 100,00 | 100,53 | 1,15 |
| Национальная безопасность и  правоохранительная  деятельность | 0300 | 117,7 | 143,12 | 143,12 | 0,00 | 100,00 | 121,60 | 2,17 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 |  | 28,51 | 28,51 | 0,00 | 100,00 |  | 0,43 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 117,7 | 114,61 | 114,61 | 0,00 | 100,00 | 97,38 | 1,73 |
| Национальная экономика | 0400 | 208,2 | 388,15 | 388,15 | 0,00 | 100,00 | 186,43 | 5,87 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 29,2 | 32,30 | 32,30 | 0,00 | 100,00 | 110,62 | 0,49 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 179,0 | 355,85 | 355,85 | 0,00 | 100,00 | 198,80 | 5,38 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 0500 | 358,1 | 473,64 | 473,64 | 0,00 | 100,00 | 132,26 | 7,17 |
| жилищное хозяйство | 0501 | 358,1 | 35,00 | 35,00 | 0,00 |  |  | 0,53 |
| коммунальное хозяйство | 0502 | 171,78 | 171,78 | 0,00 | 100,00 |  | 2,60 |
| Благоустройство | 0503 | 266,86 | 266,86 | 0,00 | 100,00 |  | 4,04 |
| Культура, кинематография | 0800 | 1405,7 | 1576,21 | 1576,21 | 0,00 | 100,00 | 112,13 | 23,85 |
| Культура | 0801 | 1405,7 | 1576,21 | 1576,21 | 0,00 | 100,00 | 112,13 |  |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 123,5 | 101,15 | 101,15 | 0,00 | 100,00 | 81,90 | 1,53 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1403 | 123,5 | 101,15 | 101,15 | 0,00 | 100,00 | 81,90 |  |
| Всего расходов |  | 6107,1 | 6610,53 | 6609,83 | -0,70 | 99,98 | 108,23 | 100,00 |

Практически на уровне 2015 года произведены расходы по разделу «национальная оборона». Уменьшение расходов произошло только по разделу «межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» - на 18,1 %, или на 22,35 тыс. рублей в связи с заключением дополнительного соглашения по уменьшению суммы трансфертов по полномочиям, переданным на уровень района (внешний муниципальный финансовый контроль, осуществляемый КСП МО Балаганский район).

По всем разделам функциональной классификации расходов отмечается стопроцентное исполнение по расходам в сравнении с последними утвержденными бюджетными назначениями, за исключением раздела общегосударственные вопросы. Неисполнение по этому разделу составляет 700 рублей.

Анализ расходов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы». По данному разделу отражаются расходы на содержание главы муниципального образования, аппарата администрации и резервный фонд.

Расходы по данному разделу исполнены в общей сумме 3851,76 тыс. рублей или 99,98% к уточненному плану. По сравнению с 2015 годом отмечено увеличение расходов по данному разделу на 33,26 тыс. рублей или на 0,87 процента. Удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов самый большой и составляет 58,27 процента.

0102. Расходы на функционирование высшего должностного лица Тарнопольского муниципального образования в 2016 году исполнены в сумме 438,75 тыс. рублей или 100% от уточненного плана утвержденного решением

Думы от 28.12.2016 года. По сравнению с 2015 годом (519,8 тыс. рублей), расходы на функционирование высшего должностного лица уменьшились на 81,05 тыс. рублей или на 15,6%. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 6,64 процента.

0104. Расходы на функционирование Администрации исполнены в сумме 3413,01 тыс. рублей или на 100% к уточненному плану. По сравнению с показателем 2015 года (3298,7 тыс. рублей), расходы по данному подразделу увеличились на 114,31 тыс. рублей, или 3,47 процента.

Средства по данному разделу израсходованы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников администрации Тарнопольского МО, уплату налогов, сборов и иных платежей, а также закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Удельный вес расходов данного подраздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 51,64 процента.

0111. В структуре расходов бюджета Тарнопольского муниципального образования решением Думы от 28.12.2015 года «О бюджете на 2016 год» в первоначальной редакции был предусмотрен резервный фонд в сумме 12 тыс. рублей. Как следует из представленного отчета, средства резервного фонда в 2016 году не были израсходованы на цели фонда и были перераспределены на другие текущие статьи расходов бюджета.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» исполнены в сумме 75,8 тыс. рублей или 100% от плана. По сравнению с 2015 годом данные расходы увеличились на 0,4 тыс. рублей.

Средства по данному разделу израсходованы на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету.

Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 1,15 процента.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 143,12 тыс. рублей или 100% от плановых назначений. В сравнении с 2015 годом расходы по данному разделу увеличились на 25,42 тыс. рублей в связи с добавлением расходов по подразделу 0309 «Защита населения от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона» в сумме 28,5 тыс. рублей, потраченных на противопожарную опашку бульдозером вокруг д.Анучинск. Расходы по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» производились на оплату труда водителя пожарной машины, в сравнении с 2015 годом расходы по данному подразделу уменьшились на 3,09 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 2,17 процента.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» за 2016 год исполнены в размере 388,15 тыс. рублей или 100% от уточненного планового показателя. По сравнению с показателем прошлого года расходы увеличились на 179,95 тыс. рублей, или на 86,43 процента.

По подразделу 0401 общеэкономические вопросы произведены расходы в сумме 32,3 тыс. рублей, план выполнен на 100%. Расходы произведены за счет субвенций из областного бюджета по переданным полномочиям в сфере водоснабжения и водоотведения на оплату труда и страховые взносы на выплаты денежного содержания, а также на оплату услуг связи.

По подразделу 0409 дорожное хозяйство (дорожные фонды) исполнение бюджетных назначений составляет 100%, расходы произведены в сумме

355,85 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом, расходы по данному подразделу увеличились на 176,85 тыс. рублей, или на 98,8 процента.

Удельный вес расходов раздела 04 в общем объеме расходов муниципального образования составил 5,87 процента.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» при плановом показателе 473,64 тыс. рублей исполнены на 100 процентов. По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 115,54 тыс. рублей, или на 32,26 процента.

По подразделу 0501 Жилищное хозяйство произведены расходы в сумме 35,00 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений. Расходы производились на оформление кадастровых паспортов, а также оплату работ по корректировке сметной документации на строительство двух одноквартирных домов в соответствии с дефектной ведомостью в с. Тарнополь по ул. Советская 31а и 33а в рамках программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области» на 2014-2020гг. В 2015 году расходов по данному подразделу не производилось.

По подразделу 0502 Коммунальное хозяйство произведены расходы в сумме 171,78 тыс. рублей, в том числе произведены расходы по следующим направлениям: оплата электроэнергии водонапорных башен в сумме 118,1 тыс. рублей, а также проведение работ по уличному освещению по программе реализации мероприятий перечня проектов «Народных инициатив» в сумме 53,7 тыс. рублей.

По подразделу 0503 Благоустройство произведены расходы в сумме

266,86 тыс. рублей на следующее: уличное освещение (оплата электроэнергии в сумме 79,2 тыс. рублей), приобретение детской игровой площадки в целях реализации мероприятий перечня проектов «Народных инициатив» в сумме 99 тыс. рублей, оплата работ по утилизации и захоронению твердых бытовых отходов в сумме 70,1 тыс. рублей, а также оплата кадастровых работ для обустройства спортивно-игровой площадки в д. Метляева в сумме 18,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов раздела 05 в общем объеме расходов муниципального образования составил 7,2 процента.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в сумме 1576,2 тыс. рублей или 100% от уточненного планового показателя. По сравнению с 2015 годом расходы по данному разделу увеличились на 170,51 тыс. рублей.

Средства по данному разделу израсходованы на оплату труда работников и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам МКУК «Тарнопольский ЦСДК» в сумме 705,1 тыс. рублей; на оплату электроэнергии 100 тыс. рублей и оплату по договорам гражданско-правового характера сторожей, бухгалтера и уборщиков служебных помещений в сумме 770,8 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного раздела остается неизменно высоким в общем объеме расходов муниципального образования и составляет 23,85% по отношению к общему объему расходов.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» бюджетные назначения исполнены в сумме 101,15 тыс. рублей или 100% от уточненного плана. По сравнению с показателем 2015 года расходы данного раздела уменьшились на 22,35 тыс. рублей.

Данные расходы отражают затраченные финансовые средства по полномочиям, переданным на уровень района по заключенным соглашениям. И включают расходы на организацию библиотечного обслуживания населения в сумме 24 тыс. рублей; на организацию внешнего муниципального финансового контроля - 74,15 тыс. рублей; а также на утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, выдачу разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства в сумме 3 тыс. рублей.

Удельный вес расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составляет 1,53 процента.

Расходы по дорожному фонду

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования (ст.179.4 БК РФ).

Федеральный закон от 08.11.2007 года № 257 - ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации.

На территории Иркутской области с 1 января 2012 года действует Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года №93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области», предусматривающий финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории Иркутской области (за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального значения и частных автомобильных дорог). Постановлением Правительства Иркутской области от 1 декабря 2011 года № 365-пп утверждён Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, регламентирующий содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

История существования дорожных фондов в России пережила три эпохи. В 2011 году состоялась третья попытка создания этого механизма, при этом успешное функционирование дорожных фондов должно обеспечить не только восстановление и развитие системы автодорог, но и решение иных задач - обеспечение безопасности на дорогах, охрана окружающей среды, неотложная помощь при авариях и другое.

В соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальный дорожный фонд может быть создан решением представительного органа муниципального образования. В Тарнопольском муниципальном образовании решение о создании муниципального дорожного фонда не принято, при этом необходимо отметить существенный рост поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты, которые являются основным наполнителем муниципальных дорожных фондов. Так, в 2016 году, акцизов от нефтепродуктов в бюджет Тарнопольского МО поступило в сумме 716,7 тыс. рублей, или 211,54% к уровню 2015 года (в 2015 году объем поступлений составлял 338,8 тыс. рублей). В целях эффективного расходования средств КСП МО Балаганский район рекомендует представительному органу Тарнопольского муниципального образования рассмотреть вопрос о создании муниципального дорожного фонда, а также разработать и утвердить

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

На 01.01.2016 года остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованные в 2015 году, составляли 237 357,10 рублей.

В нарушение абз.6 п.5 ст. 179.4 БК РФ, бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в 2015 году, не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2016 году.

Объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в первоначальной версии решения Думы Тарнопольского МО от 28.12.2015 года «О бюджете на 2016 год» был равен прогнозируемому объему доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в местный бюджет, что соответствует абз.2 п.5 ст.179.4 БК РФ и составлял 291 тыс. рублей. В течение года сумма доходов от уплаты акцизов была увеличена решением Думы Тарнопольского МО № 27 от 30.09.2016 года до 551 тыс. рублей с одновременным увеличением ассигнований по подразделу 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды), что также соответствует ст. 179.4 БК РФ.

Однако в окончательном решении Думы Тарнопольского МО «О бюджете на 2016 год» №30-4 от 28.12.2016 года этот баланс был нарушен. В соответствии с Приложением 1 доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты утверждены в сумме 753,8 тыс. рублей, в то время как бюджетные ассигнования в Приложении 5 по подразделу 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) утверждены в сумме 355,8 тыс. рублей. Разница составляет 398 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение п.5 ст. 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден Решением Думы от 28.12.2016 года в сумме, меньшей прогнозируемого объема доходов от акцизов на нефтепродукты.

Всего за 2016 год в бюджет Тарнопольского МО поступило доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла), в сумме 716,7 тыс. рублей.

Средства дорожного фонда в соответствии с информацией, предоставленной администрацией Тарнопольского МО были израсходованы в 2016 году в сумме 355,8 тыс. рублей на следующие расходы:

1. Ремонт дорожного покрытия в с. Тарнополь по ул. Советская от дома №32 до дома №38 - 268,7 тыс. рублей;

2. Уборка улиц от снега - 23,1 тыс. рублей;

3. Грейдирование дорожного полотна на территории д. Метляева - 10,0 тыс. рублей;

4. Оплата работ по технической инвентаризации дорог муниципального значения - 54 тыс. рублей.

В соответствии с абз.6 п.5 ст. 179.4 БК РФ, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Таким образом, остаток неиспользованных в 2016 году бюджетных ассигнований дорожного фонда с учетом остатка на 01 января 2016 года в сумме 598 201,42 рублей (237357,1+360844,32) должен быть направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2017 году.

Источники финансирования дефицита бюджета

В соответствии с п.1 проекта решения Думы Тарнопольского муниципального образования «Об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2016 год» планируется утвердить размер дефицита бюджета в сумме 315,7 тыс. рублей, что составляет 18,5% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Превышение предельного размера дефицита местного бюджета осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 315,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Тарнопольского муниципального образования являлась в соответствии с приложением № 8 к решению Думы Администрация Тарнопольского муниципального образования.

В Приложении № 3 «Источники финансирования дефицита бюджета Тарнопольского МО на 2016 год» к проекту решения Думы выявлены расхождения с ф.0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета» на 1 января 2017 года, которые были устранены в ходе проведения экспертизы исполнения бюджета. В соответствии с разделом 3 ф.0503317 должны быть указаны следующие суммы:

по показателю «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений», КБК 000 0105020110 0000 510 должна быть указана сумма (- 6 478 580,60);

по показателю «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений», КБК 000 0105020110 0000 610 должна быть указана сумма (6 794 290,38).

б.Анализ годовой бюджетной отчетности

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности муниципальным образованием в соответствии с п. 11 Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предоставлены:

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503320);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503317);

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Пояснительная записка по форме 0503360. Недостающие формы, входящие в состав пояснительной записки были представлены в ходе проведения экспертизы. Необходимо отметить, что по тексту пояснительной записки обнаружены несоответствия с проектом решения Думы об исполнении бюджета. Так, дефицит местного бюджета в соответствии с текстом пояснительной записки составляет 410,4 тыс. рублей, в то время как фактически он сложился в сумме 315,7 тыс. рублей. Сумма доходов и расходов бюджета также не соответствуют фактическому исполнению бюджета, анализ исполнения бюджета отсутствует, причины расхождений не раскрыты, то есть пояснительная записка составлена формально, с множеством ошибок.

Анализ баланса администрации Тарнопольского муниципального образования за 2016 год показал:

по разделу I «Нефинансовые активы» балансовая стоимость основных средств на начало 2016 года составляла 8332,7 тыс. рублей. В течение 2016 года стоимость основных средств увеличилась на 565,6 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения стоимости муниципальных дорог после проведенных ремонтных работ, приобретения детской игровой площадки и проведения работ по уличному освещению. На конец отчетного периода балансовая стоимость основных средств составила 8898,2 тыс. рублей. Остаточная стоимость основных средств на конец 2016 года составила 6576,91 тыс. рублей.

На начало года материальных запасов числилось в сумме 12,18 тыс. рублей, в течение года поступление материальных запасов составило 233,27 тыс. рублей, выбытие 245,45 тыс. рублей. На конец отчетного периода материальные запасы отсутствуют.

раздел II «Финансовые активы» - данные раздела на конец 2016 года в сравнении с данными на начало отчетного периода уменьшились на 282,17 тыс. рублей и составили 288,22 тыс. руб., в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства - 229,55 тыс. рублей и дебиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджеты (счет 030300000) - 58,67 тыс. рублей.

раздел III «Обязательства». Общая сумма кредиторской задолженности за 2016 год уменьшилась на 318,17 тыс. рублей и на конец отчетного периода составила 78,46 тыс. рублей, в том числе:

кредиторская задолженность по принятым обязательствам счет 030200000 за 2016 год уменьшилась на 237,71 тыс. рублей и на конец отчетного периода составила 77,72 тыс. рублей;

по расчетам по платежам в бюджеты кредиторская задолженность в муниципальном образовании на конец 2016 года также существенно уменьшилась - на 55,56 тыс. рублей, и на конец 2016 года составила 0,74 тыс. рублей (расчеты по налогу на доходы физических лиц);

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал:

К проверке представлены соответствующие формы бюджетной отчетности. Нарушений требований бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности не установлено.

6. Выводы и рекомендации.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2016 год для проведения внешней проверки поступил в КСП МО Балаганский район в срок, установленный ст. 264.4 БК РФ в соответствии со ст.14 Положения о бюджетном процессе в Тарнопольском муниципальном образовании и Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Проведенная внешняя проверка представленного годового отчета показала:

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2016 год прозрачна и информативна. Нарушений, влияющих на ее достоверность, не установлено.

В ходе проверки проведено сопоставление показателей форм отчетности по доходам, расходам с соответствующими объемами, утвержденными решением о бюджете, установлена полнота их отражения в представленной отчетности.

2. В нарушение ст.ст. 215.1, 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись в Тарнопольском муниципальном образовании не составляется и не ведется. Необходимо принять меры для приведения процесса исполнения бюджета Тарнопольского МО в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Соотношение исполнения бюджета по налоговым доходам к сумме доходов, утвержденных первоначальным решением о бюджете муниципального образования (№23-1 от 28.12.2015 года) составляет 199,64%, то есть налоговых доходов в 2016 году поступило практически в два раза больше первоначального плана, что свидетельствует о неэффективном планировании и несоблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ). КСП МО Балаганский район рекомендует более тщательно просчитывать поступление налоговых доходов при разработке проекта бюджета на плановый период.

КСП МО Балаганский район рекомендует представительному органу Тарнопольского МО рассмотреть вопрос о создании муниципального дорожного фонда, а также Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в целях его законного и эффективного использования.

Остаток неиспользованных в 2016 году бюджетных ассигнований дорожного фонда в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ в сумме 598 201,42 рублей должен быть направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2017 году.

4. По тексту пояснительной записки обнаружены несоответствия с проектом решения Думы об исполнении бюджета. Так, дефицит местного

бюджета в соответствии с текстом пояснительной записки составляет 410,4 тыс. рублей, в то время как фактически он сложился в сумме 315,7 тыс. рублей. Сумма доходов и расходов бюджета также не соответствуют фактическому исполнению бюджета, анализ исполнения бюджета

отсутствует, причины расхождений не раскрыты, то есть пояснительная записка составлена формально, с множеством ошибок. КСП МО Балаганский район рекомендует к составлению пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета подходить более ответственно - не допускать ошибок в цифрах, подробно раскрывать причины расхождений с плановыми показателями, проводить анализ исполнения бюджета по доходам и расходам, в том числе расписывать направление расходов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов.

5. Представленный годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2016 год с учетом замечаний, может быть рекомендован к рассмотрению на очередном заседании Думы Тарнопольского муниципального образования.

Инспектор КСП

МО Балаганский район

А.В.Цыденова