

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Иркутская область



Контрольно-счетная палата  
муниципального образования

Балаганский район

р.п.Балаганск, ул.Ангарская,91

тел.83954850366

от 20.04 2021 № 24

Главе Тарнопольского МО  
Юрченко Н.В.

Уважаемый Николай Васильевич!

КСП МО Балаганский район направляет в Ваш адрес Заключение 4-ВН от 20 апреля 2021 по результатам внешней проверки «Отчета об исполнении бюджета Тарнопольского МО за 2020 год».

Приложение на 19 л. в 1 экз.

Председатель

Г.И.Метелева

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**Контрольно-счетная палата муниципального образования  
Балаганский район**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4-вн  
ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ**

**Отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального  
образования за 2020 год**

20 апреля 2021 года

п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 41 Устава муниципального образования Балаганский район зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу 9 ноября 2005г. № RU 385020002005001, ст.9 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район утвержденного решением Думы Балаганского района от 28.12.2011г. № 12/2-рд, Соглашения от 29.10.2019 № 2 «О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тарнопольском муниципальном образовании на 2020-2022 годы», Распоряжения председателя контрольно-счетной палаты № 7-вп от 26.03.2021г. «О внешней проверке отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год», по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главного

администратора бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

**Цель проверки:** определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Контрольно-счетную палату муниципального образования Балаганский район одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования.

**Сроки проведения проверки:** с 26 марта по 20 апреля 2021 года.

Заключение составлено на основании результатов проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

### **1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета**

Отчетность Тарнопольского муниципального образования составлялась в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии со ст.215.1, ст.217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Думы от 25.12.2020г. № 23-3 «О внесении изменений в решение Думы Тарнопольского муниципального образования от 23.12.2019 г. №21/2 «О бюджете Заславского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

### **2. Общая характеристика исполнения бюджета**

Первоначальные параметры бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2020 год утверждены решением Думы от 25.12.2019 года №16-1 в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 9125,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7208,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов 9221,3 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета установлен в сумме 95,8 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит не превышает ограничения установленные пунктом 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (5%).

В расходной части бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда в размере 25,0 тыс. рублей, что составляет 0,24% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ (3%).

В окончательной редакции решения Думы от 25.12.2020 года №23-3 утверждены следующие основные параметры бюджета:

- общий объем доходов в сумме 10499,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 8158,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов 12021,4тыс. рублей;

- размер дефицита местного бюджета в сумме 1522,3 тыс. рублей или 65% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, полученных из остатков прошлого года в сумме 1405,3 тыс. рублей.

В проекте решения Думы «Об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год» в пункте 1 предлагается утвердить основные характеристики бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год:

- по доходам в сумме 10479,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 8157,5 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 10343,1 тыс. рублей;

-размер профицита местного бюджета в сумме 136,5 тыс. рублей, при фактическом поступлении доходов от запланированного в размере 99,8%, и остатков средств бюджета на едином счете.

Исполнение бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях решений Думы о бюджете муниципального образования представлено в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Факт исполнения 2019 года	Решение Думы от 25.12.19 г. №16-1	Решение Думы от 25.12.20 г. №23-3	Отклонение между решениями	Факт исполнения 2020 года	Отклонение 2020-2019	Отклонение от бюджета	% исполнения бюджета
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7 = 6-2	8 = 6-4	9 = 6/4*100
<b>Всего доходов</b>	<b>14215,5</b>	<b>9125,5</b>	<b>10499,00</b>	<b>1373,5</b>	<b>10479,6</b>	<b>-3735,9</b>	<b>-19,4</b>	<b>99,8</b>
в том числе:								
налоговые и неналоговые доходы	2022,1	1916,9	2340,8	423,9	2322,1	300,0	-18,7	99,2
безвозмездные поступления	12193,4	7208,6	8158,2	949,6	8157,5	-4035,9	-0,7	100,0
<b>Всего расходов</b>	<b>13720,9</b>	<b>9221,3</b>	<b>12021,4</b>	<b>2800,1</b>	<b>10343,1</b>	<b>-3377,8</b>	<b>-1678,3</b>	<b>86,0</b>
Дефицит (-) Профицит (+)	+494,6	-95,8	-1522,3	-1426,5	+ 136,5	-358,1	-1658,9	x

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2020 год составило по доходам на 1373,5 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 423,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления – на 949,6 тыс. рублей. Расходы местного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2800,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 10479,6 тыс. рублей, что на 19,4 тыс. рублей меньше, чем утверждено уточненным решением Думы о бюджете.

Расходы бюджета исполнены в сумме 8157,5 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 0,7 тыс. рублей.

Всего по сравнению с 2019 годом доходы уменьшились на 3735,9 тыс. рублей за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 4035,9 тыс. рублей и за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 300,0 тыс. рублей. Расходы уменьшились на 3377,8 тыс. рублей.

Профицит бюджета за 2020 год сложился в размере 136,5 тыс. рублей.

### 3. Анализ исполнение доходной части бюджета

Фактическое поступление доходов за 2020 год составило 10479,6 тыс. рублей или 99,8% к плану. Из общего объема поступлений: безвозмездные поступления составляют 8157,5 тыс. рублей или 77,8%, налоговые и неналоговые поступления составляют 2322,1 тыс. рублей или 22,0%.

Исполнение доходной части бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год в разрезе видов доходов отражено в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Факт исполнения 2019 года	Утверждено на 2020 год		Факт исполнения 2020 года	% исполнения
		Первоначальная редакция от 25.12.2019 г. №16-1	Окончательная редакция от 25.12.2020 г. №23-3		
1	2	3	4	5	6
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>2022,1</b>	<b>1916,9</b>	<b>2340,8</b>	<b>2322,1</b>	<b>99,2</b>
<b>Налоговые доходы:</b>	<b>1989,3</b>	<b>1916,9</b>	<b>2189,8</b>	<b>2171,1</b>	<b>99,1</b>
Налог на доходы физических лиц	268,6	230,0	268,8	268,8	100,0
Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1024,3	1122,9	1021,5	1002,8	98,2
Единый сельскохозяйственный налог	2,2	5,0	51,9	51,9	100,0
Налоги на имущество	692,1	555,0	846,4	846,4	100,0
- налог на имущество физических лиц	56,0	30,0	77,3	77,3	100,0
- земельный налог	636,1	525,0	769,1	769,1	100,0
Государственная пошлина	2,1	4,0	1,2	1,2	100,0
<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>32,8</b>		<b>151,0</b>	<b>151,0</b>	<b>100,0</b>
Прочие неналоговые доходы	32,8		151,0	151,0	100,0
<b>Безвозмездные поступления всего:</b>	<b>12193,4</b>	<b>7208,6</b>	<b>8158,2</b>	<b>8157,5</b>	<b>100,0</b>
Дотации	7989,0	6680,8	7201,9	7201,9	100,0
Субсидии	4089,3	401,5	401,5	401,5	100,0
Субвенции	115,1	126,3	134,8	134,1	99,5
Иные межбюджетные трансферты			420,0	420,0	100,0
<b>Итого доходов:</b>	<b>14215,5</b>	<b>9125,5</b>	<b>10499,00</b>	<b>10479,6</b>	<b>99,8</b>

Анализ показал, что налоговые и неналоговые доходы на 2020 год утверждены в сумме 2340,8 тыс. рублей, фактически поступило сумме 2322,1 тыс. рублей или 99,2% к плану. Наибольшую долю налоговых и неналоговых доходов занимают: налог на доходы физических лиц, налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ, налог на имущество.

Поступление доходов по налогу на доходы физических лиц в окончательной редакции запланированы в объеме 268,8 тыс. рублей, фактическое поступление доходов за 2020 год сложилось в сумме 268,8 тыс. рублей или 100,0 % к плану.

Поступление доходов по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ за 2020 год составило 1002,8 тыс. рублей при плане 1021,5 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 98,2% к плану. По сравнению с 2019 годом фактическое поступление налога уменьшилось на 21,5 тыс. рублей или 2,1%.

Поступление доходов от налога на имущество в целом составляет 846,4 тыс. рублей при плане 846,4 тыс. рублей или 100,0% к плану. По сравнению с

2019 годом фактическое поступление налога увеличилось на 154,3 тыс. рублей или 22,2%. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Доходы бюджета Тарнопольского муниципального образования по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 8157,5 тыс. рублей или 100,0% к плану. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – 7201,9 тыс. рублей или 100% от плановых назначений;
- субсидии – 401,5 тыс. рублей или 100 % от плановых назначений;
- субвенции – 134,1 тыс. рублей или 99,5% от плановых назначений;
- иные межбюджетные трансферты- 420 тыс. рублей или 100% от плановых назначений.

#### 4. Исполнение расходной части бюджета за 2020 год

Исполнение расходной части бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2019 год составило 13720,9 тыс. рублей или 80,16% к годовым назначениям. Исполнение расходной части бюджета за 2019-2020 годы в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице №3.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование	Раздел, подраздел	Факт исполнения 2019 года	2020 год				
			Утверждено на год		Факт исполнения 2020	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
			от 25.12.19 г. №14-1	От 25.12.20 г. №23-3			
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	0100	4836,8	4827,9	5717,8	5133,7	89,8	49,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ	0102	686,5	862,2	1076,3	1072,5	99,6	10,4
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	4150,3	3940,0	4640,7	4061,2	87,5	39,3
Резервный фонд	0111	0,0	25,0	0,0	0,0		
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,0		0,7	0,0		
Национальная оборона	0200	115,1	125,6	134,1	134,1	100,0	1,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	115,1	125,6	134,1	134,1	100,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	158,0	480,0	527,4	253,3	48,0	2,4

Защита населения на территории от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера	0309	0,0	20,0	30,0	18,1	60,3	0,2
Обеспечение пожарной безопасности	0310	158,0	460,0	497,4	235,2	47,3	2,3
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>1737,6</b>	<b>1122,9</b>	<b>1785,0</b>	<b>1723,7</b>	<b>96,6</b>	<b>16,7</b>
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	1737,6	1122,9	1785,0	1723,7	96,6	16,7
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>450,6</b>	<b>501,5</b>	<b>990,3</b>	<b>807,7</b>	<b>81,6</b>	<b>7,8</b>
Коммунальное хозяйство	0502	143,4	50,0	250,0	170,5	68,2	1,6
Благоустройство	0503	307,2	50,0	740,3	637,2	86,0	6,2
Другие вопросы в области жкх	0503		401,5				
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>3,8</b>	<b>10,0</b>	<b>10,0</b>	<b>5,0</b>	<b>50,0</b>	<b>0,05</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	3,8	10,0	10,0	5,0	50,0	0,05
<b>Культура, кинематография и средства массовой информации,</b>	<b>0800</b>	<b>2099,1</b>	<b>1691,1</b>	<b>2370,6</b>	<b>1811,0</b>	<b>76,4</b>	<b>17,5</b>
Культура	0801	2099,1	1691,1	2370,6	1811,0	76,4	17,5
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>135,2</b>	<b>252,0</b>	<b>252,0</b>	<b>240,5</b>	<b>95,4</b>	<b>2,3</b>
Пенсионное обеспечение	1001	135,2	252,0	252,0	240,5	95,4	2,3
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>4100,5</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>		
Физическая культура	1101	4100,5	100,0	0,0	0,0		
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</b>	<b>1400</b>	<b>84,2</b>	<b>110,3</b>	<b>234,1</b>	<b>234,1</b>	<b>100,0</b>	<b>2,3</b>
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	84,2	110,3	234,1	234,1	100,0	2,3
<b>Всего:</b>		<b>13720,9</b>	<b>9221,3</b>	<b>12021,4</b>	<b>10343,1</b>	<b>86,0</b>	<b>x</b>

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольшую долю расходов в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 49,6%, культура, кинематография и средства массовой информации – 17,5%, и национальная экономика – 16,7%.

По сравнению с 2019 годом расходы бюджета Тарнопольского муниципального образования уменьшились на 3377,8 тыс. рублей или 24,6%.

На 2020 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 5717,8 тыс. рублей, исполнение за год составляет 5133,7 тыс. рублей или 89,8% к плану. По сравнению с 2019 годом отмечено увеличение расходов по данному



разделу на 296,9 тыс. рублей или на 6,1%. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 49,6%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 1076,3 тыс. рублей израсходовано 1072,5 тыс. рублей или 99,6% к плану. Расходы исполнены по фактической потребности. Средства направлены на выплату заработной платы главе администрации.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тарнопольского муниципального образования определен в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп от 27 ноября 2014 года.

На 2020 год расходы на оплату труда Главы поселения утверждены решением Думы Тарнопольского муниципального образования от 25.12.2020 г. № 23-3 в сумме 826,7 тыс. рублей, что соответствует нормативу формирования расходов на оплату труда главы Тарнопольского муниципального образования на 2020 год, рассчитанному в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп в редакции от 26 декабря 2019 года.

Согласно отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) за 2020 год расходы на оплату труда Главы поселения не превышены и произведены в сумме 823,7 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы в целом составляют 4061,1 тыс. рублей при плане 4640,7 или 87,5% к плану. Расходы исполнены по фактической потребности. По данному подразделу отражены расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам муниципального образования, оплата электроэнергии, услуги интернета и телефонной связи, оплата по договорам, оплата земельного налога, приобретение основных средств. По сравнению с показателями 2019 года расходы по данному подразделу уменьшились на 89,2 тыс. рублей.

Средства по данному подразделу израсходованы на:

- заработную плату расходы составляют 2456,3 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда исполнение составляет 747,1 тыс. рублей;
- закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд исполнение составило 388,2 тыс. рублей;
- уплата налогов, сборов и иных платежей расходы составили 469,4 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного подраздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 39,3%.

При анализе расходования средств на заработную плату по разделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» норматив формирования заработной платы в целом по разделу не превышен, расходы на заработную плату составили 2456,3 тыс. рублей (норматив -3784,3 тыс. рублей):

-заработная плата лиц, замещающих должности муниципальной службы – норматив 2023,6 тыс. рублей (на основании письма Министерства труда и занятости № 02-74-6174/20 от 13.10.2020г);

-заработная плата лиц, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы (технический персонал) – норматив 527,8 тыс. рублей (на основании распоряжения Тарнопольского муниципального образования №16 от 17.04.2020г. «О формировании фонда оплаты труда на 2020 год»);

на основании формы 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления» (далее - отчет 14 МО) **расходы на технический персонал произведены в сумме 542,0 тыс. рублей, норматив превышен на 14,0 тыс. рублей;**

-заработная плата работников органа местного самоуправления, переведенных на новые системы оплаты труда - норматив 1160,0 тыс. рублей, согласно отчету 14 МО расходы произведены в сумме 634,40 тыс. рублей, норматив не превышен.

В соответствии с приложением 4 к Распоряжению Министерства финансов Иркутской области № 797-мр от 05 ноября 2019 года Тарнопольское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

**Начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц**

местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

По подразделу 0111 «Резервный фонд» в структуре расходов бюджета Тарнопольского муниципального образования решением Думы от 25.12.2019 года №16-1 «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции был предусмотрен резервный фонд в сумме 25,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в решениях о бюджете запланированы расходы на сумму 0,7 тыс. рублей, фактически исполнение в сумме 0,0 тыс. рублей.

На 2020 год по разделу 02 «Национальная оборона» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 134,1 тыс. рублей, исполнение за год составляет 134,1 тыс. рублей или 100,0% к плану. Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 1,3%.

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка», в объеме 100,00% бюджетных назначений исполнены расходы поселения за счет средств субвенции. Данные расходы связаны с осуществлением воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. По сравнению с 2019 годом данные расходы увеличились на 19,0 тыс. рублей.

На 2020 год по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете запланированы бюджетных ассигнования в объеме 527,4 тыс. рублей, исполнение за год составляет 253,3 тыс. рублей или 48,0% к плану. Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 2,4%.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» запланировано 497,4 тыс. рублей, исполнение составило 235,2 тыс. рублей, или 47,3% к плану. По данному подразделу отражены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее водителю пожарной автомашины.

Как следует из пояснительной записки неисполненные денежные обязательства были запланированы на приобретение источника бесперебойного питания (электрогенератор), на данный момент подходящего по стоимости и мощности не найдено.

На 2020 год по разделу **04 «Национальная экономика»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1785,0 тыс. рублей, исполнение за год составило 1723,7 тыс. рублей или 96,6% к плану. По сравнению с показателем 2019 года расходы уменьшились на 13,9 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составил 16,7%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные назначения составляют 1785,0 тыс. рублей, фактические расходы произведены в сумме 1723,7 тыс. рублей или 96,6% к плану. По подразделу отражены следующие расходы:

- оплата аренды опор для уличного освещения-10,3 тыс. рублей;
- оплата уличного освещения -51,6 тыс. рублей;
- содержание дорог (грейдирование, нарезание кюветов, очистка от снега) -35,0 тыс. рублей;
- оплата ПСД, для строительства дороги в с.Тарнополь ул. Советская – 1626,7 тыс. рублей.

На 2020 год по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждены бюджетные ассигнования в объеме 990,3 тыс. рублей, исполнение за год составило 807,7 тыс. рублей или 81,6% к плану. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 357,1 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 7,8%.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» утверждены расходы в сумме 250,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 170,5 тыс. рублей или 68,2% к плану. По подразделу отражены расходы: оплата электроэнергии за водонапорные башни, оплата за исследование воды.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 637,2 тыс. рублей или 86,0% к плану. По подразделу отражены следующие расходы бюджета поселения: приобретение и установка игровой площадки в д. Метляева, приобретение инвентаря для благоустройства, оплата по договорам за чистку территории.

На 2020 год по разделу **07 «Образование»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 10,0 тыс. рублей, исполнение за год составляет 5,0 тыс. рублей или 50,0% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,05%.

По подразделу отражены расходы на обучение ведущих специалистов, по теме «Государственная политика в области противодействия коррупции» в ФГБОУ ВО «ИРНИТУ».

На 2020 год по разделу **08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 2370,6 тыс. рублей израсходовано 1811,0 тыс. рублей или 76,4% к

плану. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 17,5%.

По подразделу 0801 «Культура» исполнение составляет 1811,0 тыс. рублей или 76,4% к плану. По данному подразделу отражены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее, оплата электроэнергии, оплата по договорам за приобретение к памятникам лавочек, цветников для трех населенных пунктов.

На 2020 год по разделу 10 «Социальная политика» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 252,0 тыс. рублей, исполнение за год составляет 240,5 тыс. рублей. Раздел 10 «Социальная политика» включает один подраздел: «Пенсионное обеспечение» отражены доплаты к пенсиям муниципальным служащим, собственные средства бюджета, исполнение за 2020 год составило 95,4%. Пенсию получает один человек. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2,3%.

На 2020 год по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 234,1 тыс. рублей, исполнение за год составляет 234,1 тыс. рублей или 100,00% к плану.

Данные расходы отражают затраченные финансовые средства по полномочиям, переданным на уровень района по заключенным соглашениям.

Доля расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составляет 2,3%.

## **5. Анализ годовой бюджетной отчетности**

Годовая бюджетная отчетность Тарнопольского муниципального образования для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности муниципальным образованием в соответствии с п. 11.3. Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предоставлены:

-Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

-Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

-Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168)

- Справка по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 503125);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
- сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Пояснительная записка (ф. 0503360);
- Главная книга.

Бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме, в соответствии п. 4 Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

#### **Анализ годовой бюджетной отчетности администрации**

**Тарнопольского муниципального образования за 2020 год показал:**

**Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320).** По состоянию на 01.01.2020 г. составлял 12863,6 тыс. рублей, а при сдаче годового отчета за 2020 год стоимость баланса составила 32971,7 тыс. рублей:

По разделу 1 «Нефинансовые активы» балансовая стоимость на начало 2020 года составляла 13765,6 тыс. рублей. В течение 2020 года стоимость основных средств увеличилась на 928,5 тыс. рублей и составила 14694,1 тыс. рублей.

При анализе данных ф.0503320 и данными Главной книги расхождений не выявлено.

Показатели баланса по разделу 1 «Нефинансовые активы» соответствуют данным главной книги по следующим разделам:

- по балансу основные средства (балансовая стоимость) на начало года составляла в сумме 13765,6 тыс. рублей, по главной книге по счетам балансовая стоимость составила 13765,6 тыс. рублей;

- по балансу на конец года стоимость основных средств составляет 14694,1 тыс. рублей, по главной книге сумма составила 14694,1 тыс. рублей;

- по балансу амортизация основных средств на начало года составляла 3791,5 тыс. рублей, по главной книге по счетам амортизация составила 3791,5 тыс. рублей. По балансу на конец года амортизация основных средств 4567,5 тыс. рублей, по главной книге сумма составила 4567,5 тыс. рублей.

По разделу 2 «Финансовые активы» данные раздела на начало 2020 года составляла 2889,5 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 1424,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам 1314,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность по выплатам – 149,9 тыс. рублей. На конец 2020 года стоимость финансовых активов увеличились на 102,4 тыс. рублей и составили 2991,9 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 1561,3 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам – 1430,6 тыс. рублей.

По разделу 3 «Обязательства» общая сумма кредиторской задолженности на начало 2020 года составляла 1319,4 тыс. рублей, на конец года кредиторская задолженность увеличилась на 4,1 тыс. рублей и составила 1323,5 тыс. рублей, в том числе расчеты с кредиторами по выплатам 0,3 тыс. рублей, расчеты с кредиторами по доходам – 230,8 тыс. рублей, доходы будущих периодов – 1092,4 тыс. рублей.

По разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2020 года составляет 11544,2 тыс. рублей, на конец года финансовый результат увеличился на 20104,0 тыс. рублей и составил 31648,2 тыс. рублей.

**Отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503321)** отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду КОСГУ.

Согласно данному отчету начислено доходов в сумме 30611,4 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 2171,1 тыс. рублей, неналоговые доходы – 151,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов 8157,5 тыс. рублей, безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления.

Фактическое начисление расходов составило 10507,4 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 5356,6 тыс. рублей, оплата работ, услуг 2932,8 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 234,1 тыс. рублей, социальное обеспечение 240,5 тыс. рублей, расходы по операциям с активами 1276,9 тыс. рублей, прочие расходы 466,3 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило 152,6 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 98,3 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 20104,0 тыс. рублей (превышение доходов 30611,4 тыс. рублей над расходами 10507,4 тыс. рублей).

При сверке показателей ф.0503321 и ф.0503110 выявлены расхождения в сумме 1520,7 тыс. рублей.

При сверке показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения по доходам на сумму 30329,7 тыс. рублей, (в главной книге данные по доходам отражены в сумме 281,7 тыс. рублей), и по расходам на сумму 1520,7 тыс. рублей.

Это является нарушением п.7 Инструкции № 191, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (**п. 2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности**).

Расхождения по расходам представлены в таблице № 4.

Таблица №4(рублей)

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)		Главная книга		Гр.4-гр.2	ф.0503321	Разница между ф.0503110 и ф.0503321
1	2	3	4	5	6	
КБК	Расходы	КБК	Расходы		Расходы	
213	3535003,45	213	3535003,45		1361304,63	2173698,82
211	1072312,46	211	1072312,46		3995289,40	-2922976,94
226	1942608,92	226	1942608,92		2252429,72	-309820,8
266	240546,00	266	240546,00		240546,0	
221	44704,62	221	44704,62		44704,62	
223	227553,69	223	227553,69		587656,49	-360102,8
224	11467,19	224	11467,19		11467,19	
225	36530,0	225	36530,0		36530,0	
271	962656,48	271	962656,48		1067233,98	-104577,5
291	435614,0	291	435614,0		432524,0	3090,00
292	17047,97	292	17047,97		17047,97	
272	209712,46	272	209712,46		209712,46	
296	1602,0	296	1602,0		1602,00	
297	15169,32	297	15169,32		15169,32	
551	234137,59	551	234137,59		234137,59	
Всего	8986666,15		8986666,15		10507355,37	-1520689,22

Пунктом 89 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» предусмотрено, что учет операций по поступлению в бюджет ведется на соответствующих счетах аналитического учета счета 0.210.02.000



«Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета.

При проверке показателей Главной книги Администрации Тарнопольского муниципального образования за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 года установлено, что по счету 1.210.02 – «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» данные не отражены. Данные Главной книги не соответствуют заполненным показателям формы 0503321. То есть, бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к грубому нарушению требований бухгалтерского учета, ответственность за которое предусмотрена ст.15.11. КоАП.

#### **Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323)**

Раздел 1. Показатели в отчете отражены в разрезе консолидированного бюджета поселения. В 2020 году в бюджет поселения доходов поступило 10479,6 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 2171,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов составили 8157,5 тыс. рублей.

Раздел 2. «Выбытия» отражена детализированная информация по выбытиям. В 2020 году выбытия составили 10343,1 тыс. рублей. Аналитическая информация по выбытиям отражена по наименованию показателя, коду строки, коду КОСГУ, коду раздела, подразделу классификации расходов бюджетов, сумма выбытий по соответствующему коду. Что соответствует требованиям пп. 198-200 Инструкции 191н.

**Справка по консолидируемым расчетам (ф. 503125)** отражает сумму расчетов с Министерством финансов Иркутской области 490,3 тыс. рублей, с Министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области 600,0 тыс. рублей, с Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области 2,1 тыс. рублей.

#### **Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369)**

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 1464,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода 1516,7 тыс. рублей, из них просроченная 424,3 тыс. рублей.

#### **Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369)**

Кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода 976,5 тыс. рублей, на конец отчетного периода 1092,4 тыс. рублей.

**Отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования (ф. 0503317)**

Утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета, профицит местного бюджета

составил 136,5 тыс. рублей. Администратором источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложения №3 к решению Думы Тарнопольского муниципального образования «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2020 год», является Администрация Тарнопольского муниципального образования.

**Пояснительная записка** к отчету об исполнении бюджета составлена без нарушений требований п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191 н.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал, что к проверке представлены соответствующие формы бюджетной отчетности. Данные замечания, связанные с формированием бюджетной отчетности, а именно установлены расхождения показателей форм с показателями главной книги, что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции №191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.

#### **Выводы и рекомендации**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год для проведения внешней проверки поступил в Контрольно-счётную палату муниципального образования Балаганский район в срок, установленный ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и ст. 35 Положения о бюджетном процессе в Тарнопольском муниципальном образовании в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тарнопольского муниципальном образовании.

2. В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете, превышения прав, предоставленных Администрации Тарнопольского муниципального образования по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

3. В результате анализа формирования фонда оплаты труда технического персонала Администрации Тарнопольского муниципального образования выявлено: расходы на технический персонал произведены в сумме 542,0 тыс. рублей, норматив формирования фонда оплаты труда превышен на 14,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 4 к Распоряжению Министерства финансов Иркутской области № 797-мр от 05 ноября 2019 года Тарнопольское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

4. При проверке показателей Главной книги Администрации Тарнопольского муниципального образования за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 года установлено, что по счету 1.210.02 – «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» данные не отражены. Данные Главной книги не соответствуют заполненным показателям формы 0503321. То есть, бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к грубому нарушению требований бухгалтерского учета, ответственность за которое предусмотрена ст.15.11. КоАП.

5. Администрации Тарнопольского муниципального образования проанализировать результаты внешней проверки, принять меры по недопущению отмеченных нарушений.

6. Основные направления бюджетной и налоговой политики и принципы формирования бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2020 год исполнены. Приоритетные направления финансирования выдержаны.

7. Необходимо усилить контроль за расходование средств муниципального дорожного фонда. В соответствии с п. 5 ст. 179,4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

8. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2020 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении.

Инспектор КСП  
МО Балаганский район



Укват Е.Ю.