

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ



Контрольно-счетная палата
муниципального образования
Балаганский район

**Заключение Контрольно-счетной палаты №23-э по результатам экспертизы
проекта решения Думы Тарнопольского муниципального образования «О
бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов»**

29 ноября 2022 года

п. Балаганск

1. Общие положения

Заключение КСП по результатам экспертизы проекта бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее-Проект, проект бюджета) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты, определенными п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст.8 Положения о контрольно-счетной палате 09.11.2021 № 9/2-РД, ч.2 ст.9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Решением Думы Тарнопольского муниципального образования «Об утверждении положения о Бюджетном процессе в Тарнопольском муниципальном образовании» № 21-1 от 06.11.2021г., Соглашением «О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тарнопольском муниципальном образовании на 2020-2022 года» №2 от 29.11.2019г, планом работы КСП на 2022 год, на основании распоряжения № 23-р от 16 ноября 2022 г. «О проведении экспертизы проекта решения Думы Тарнопольского муниципального образования «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»».

Экспертиза проекта бюджета Тарнопольского муниципального образования (далее-поселение, муниципальное образование) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов проведена в целях определения соответствия Проекта бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования,

а также формирование мотивированного заключения по результатам оценки полноты, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в Проекте бюджета.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета (далее – бюджет муниципального образования) Тарнопольского муниципального образования (далее – муниципальное образование) является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Тарнопольского муниципального образования, параметров его основных показателей.

В соответствии со ст. 13 Положения о бюджетном процессе в Тарнопольском муниципальном образовании проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Проект решения Думы «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» разработан Администрацией поселения и внесен в Думу Тарнопольского образования в соответствии со ст.20 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

В КСП МО Балаганского района проект решения Думы Тарнопольского МО «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» представлен 15 ноября 2022г., т.е. с соблюдением установленного срока.

2. Общие характеристики проекта решения Думы Тарнопольского муниципального образования

В соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, ст.18 Положения о Бюджетном процессе, п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2023 год:

общий объем доходов в сумме 84980,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного и районного бюджета 82531,4 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 85102,6 тыс. рублей,

дефицит бюджета в сумме 122,0 тыс. рублей.

Исходя из приложения 7 к Проекту решения о бюджете установлено, что покрытие дефицита бюджета в 2023 году планируется за счет привлечения

кредитов кредитных организаций сроком до 3-х лет. На 01.01.2024г. объем муниципального долга составит 122,0 тыс. рублей.

П.п.2, п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Тарнопольского муниципального образования на плановый период 2024 год:

общий объем доходов в сумме 10324,9 тыс. рублей, том числе безвозмездные поступления из областного и районного бюджета 7780,5 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 10451,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 243,2 тыс. рублей,

дефицит бюджета в сумме 127,0 тыс. рублей.

Исходя из приложения 7 к Проекту решения о бюджете установлено, что покрытие дефицита бюджета в 2024 году планируется за счет привлечения кредитов кредитных организаций сроком до 3-х лет. На 01.01.2025г. объем муниципального долга составит 249,0 тыс. рублей.

П.п.3 п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Тарнопольского муниципального образования на плановый период 2025 год:

общий объем доходов в сумме 10481,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного и районного бюджета 7852,2 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 10612,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 494,1 тыс. рублей,

дефицит бюджета в сумме 131,0 тыс. рублей.

Исходя из приложения 7 к Проекту решения о бюджете установлено, что покрытие дефицита бюджета в 2025 году планируется за счет привлечения кредитов кредитных организаций сроком до 3-х лет. На 01.01.2026г. объем муниципального долга составит 380,0 тыс. рублей.

Текстовой частью проекта решения о бюджете предусмотрено:

-формирование доходов в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

-прогнозируемые доходы бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

-перечень источников финансирования дефицита бюджета;

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-распределение бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

-объем межбюджетных трансфертов предоставляемых другим бюджетам на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями;

-создание в расходной части бюджета резервного фонда в сумме 29,0 тыс. рублей на 2023 год, на 2024 год в сумме 30,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 31,0 тыс. рублей.

Пунктом 3 ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ Законом о бюджете утверждается также верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ проектом решения Думы Тарнопольского МО не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга Тарнопольского МО.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Тарнопольского муниципального образования утвержден распоряжением Администрации Тарнопольского МО № 52 от 10.11.2022г.

Основные параметры бюджета поселения на 2023 год и плановый период сформированы в следующих объемах и представлены в таблице 1.

Таблица №1(тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, в том числе:	84980,6	10324,9	10481,5
налоговые и неналоговые доходы	2449,2	2544,4	2629,3
безвозмездные поступления	82531,4	7780,5	7852,2
Расходы, в том числе:	85102,6	10451,9	10612,5
условно утверждаемые расходы	-	188,3	1091,0
Дефицит (-)	-122,0	-127,0	-131,0

3. Анализ соответствия проекта бюджета муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

-постановление администрации Тарнопольского муниципального образования от 03.11.2022 года №51 «Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

-предварительные итоги социально-экономического развития Тарнопольского муниципального образования за 10 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2022 год;

-прогноз социально-экономического развития Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

-прогноз основных характеристик бюджета Тарнопольского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

-верхний предел муниципального внутреннего долга;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по доходам и расходам;

-положение о бюджетном процессе;

-реестр источников доходов Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 год;

-пояснительная записка к проекту решения Думы Тарнопольского МО о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2024 годов.

С проектом решения о бюджете представлены документы и материалы в соответствии с перечнем, установленным ст.184.2 БК РФ, кроме методик (проекты методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов.

Проект бюджета муниципального образования, подготовлен в соответствии со статьей 169 БК РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с учетом положений Бюджетного кодекса, основных направлений определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ, основных направлений налоговой и бюджетной политики, прогноза социально-экономического развития на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тарнопольского муниципального образования на 2023-2025 годы являются:

-сохранение и развитие налогового потенциала муниципального образования;

-обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

-исполнение действующих расходных обязательств;

-повышение эффективности бюджетных расходов, качества и доступности предоставляемых бюджетных услуг;

-повышение роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового

менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в муниципальных заданиях.

В плановом периоде налоговая политика в муниципальном образовании будет направлена на создание условий для дальнейшего развития экономики, этому будут способствовать:

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- повышение качества работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- активизация работ по земельному контролю;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью Тарнопольского муниципального образования и увеличение доходов от ее использования.

4. Параметры прогноза социально-экономического развития 2022 года Тарнопольского муниципального образования для составления проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В составе документов и материалов, направленных в КСП Балаганского района одновременно с проектом решения, представлены предварительные итоги социально-экономического развития Тарнопольского муниципального образования за 10 месяцев 2022 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2022 год и прогноз социально-экономического развития Тарнопольского муниципального образования на 2023-2025 годы.

Предварительные итоги социально-экономического развития за 2022 год и прогноз социально-экономического развития Тарнопольского муниципального образования утверждены постановлением администрации Тарнопольского МО от 03.11.2022 года №52.

Прогноз социально-экономического развития Тарнопольского муниципального образования подготовлен на основании Бюджетного кодекса и направлен на последовательное повышение уровня жизни населения Тарнопольского сельского поселения.

По данным статистики на 01.01.2022 года в поселении зарегистрировано 931 человек. По расчетным данным, данный показатель по отношению к 2021 году уменьшился. На плановый период прогноз численности 945 человек.

Общая площадь Тарнопольского муниципального образования составляет 58148,2 га и включает в себя 3 населенных пункта.

5. Доходы проекта решения Думы Тарнопольского муниципального образования «О бюджете Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Перечень утверждаемых в п.2 Проекта решения о бюджете доходов соответствует ст.41,42,46,61,62 БК РФ.

Согласно пояснительной записке, предоставленной к проекту бюджета муниципального образования, формирование основных параметров бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2022 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития района на 2023-2025 годы.

Основные показатели бюджета Тарнопольского муниципального образования за 2022 год и на плановый период 2023-2025 годов приведены в таблице 2.

Таблица 2(тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	Факт 2021года	Оценка 2022 года	Проект бюджета			
			План 2023 года	% 2022 года к оценке 2021 года	План 2024 года	План 2025 года
Доходы всего в том числе:	10978,1	97291,7	84980,6	886,2	10324,9	10481,5
Налоговые и неналоговые доходы	2850,0	2460,3	2449,2	86,3	2544,4	2629,3
Безвозмездные поступления	8128,1	94831,4	82531,4	1166,7	7780,5	7852,2

В соответствии с п. 1 проекта решения Думы Тарнопольского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики по доходам бюджета муниципального образования на 2023 год:

-общий объем доходов утвердить в сумме 84980,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета и районного бюджета 82531,4 тыс. рублей.

-доходы бюджета на 2024 год предлагается утвердить в сумме 10324,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета и районного бюджета 7780,5 тыс. рублей.

-доходы бюджета на 2025 год предлагается утвердить в сумме 10481,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета и районного бюджета 7852,2 тыс. рублей.

Порядок зачисления доходов в бюджет определен статьей 47 БК РФ.

Доходы бюджетов

К доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений: межбюджетные трансферты (дотации, субсидии, субвенции)

Поступление доходов в бюджет Тарнопольского муниципального образования в 2023-2025 годах представлены в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование дохода	2021г. испол.	2022г. оценка	2022г. к 2021г. в %	2023г. прогноз	2023г. к 2022г. в %	2024г. прогноз	2025г. прогноз
Доходы	10978,1	97291,7	886,2	84980,6	87,3	10324,9	10481,5
В том числе налоговые и неналоговые доходы	2850,0	2460,3	86,0	2449,2	99,5	2544,4	2629,3
Налог на доходы физических лиц	292,7	294,0	100,0	300,0	102,0	305,0	310,0
Единый сельскохозяйственный налог	71,1	6,2	8,7	25,0	403,2	30,0	35,0
Налог на имущество, в том числе:	1265,1	865,0	68,4	865,0	100,0	865,0	865,0
налог на имущество физических лиц	9,3	50,0	537,6	50,0	100,0	50,0	50,0
земельный налог	1255,8	815,0	64,9	815,0	100,0	815,0	815,0
Государственная пошлина	1,9	4,0	210,5	4,0	100,0	4,0	4,0
Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1133,6	1167,4	103,0	1205,2	103,2	1340,4	1415,3
Неналоговые доходы	85,6	123,7	144,5	50,0	40,4	-	-
Доходы от продажи материальных не материальных активов		123,7		50,0		-	-
Безвозмездные поступления, в том числе:	8128,1	94831,4	1166,7	82531,4	87,0	7780,5	7852,2
-дотации	7790,8	8660,9	111,2	8370,3	96,6	7056,7	7121,6
-субсидии	200,0	85676,6	42838,0	73845,6	86,2	400,0	400,0
-субвенции	137,3	152,3	110,9	174,4	114,5	182,7	189,5
Прочие безвозмездные поступления		100,0	-	-		-	-
Иные межбюджетные трансферты		241,5	-	141,1	58,4	141,1	141,1

Налоговые и неналоговые доходы в бюджете муниципального образования в 2021 году составили 26,0% от общей суммы доходов, по оценке 2022 года 2,5%, по прогнозу на 2023 год 2,9%, на 2024 год 24,6%, на 2025 год 25,1%.

6. Доходы бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений)

6.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета муниципального образования в 2023 году составят 2,8% от общего объема доходов, наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов составляют налоги на товары (работы услуги) реализуемые на территории РФ (в 2023 году – 50,0% от общего объема налоговых доходов бюджета муниципального образования, 52,7% и 53,8% в 2024 и 2025 годах соответственно).

6.1.1. Налог на доходы физических лиц

В пояснительной записке к проекту бюджета указано, что поступления налога на доходы физических лиц на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы на основе прогнозируемых поступлений 2022 года, с учетом данных администратора доходов Межрайонной ИФНС №16 по Иркутской области, с учетом индекса потребительских цен, темпа роста фонда заработной платы.

Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в 2023 году составит 300,0 тыс. рублей, что на 6,0 тыс. рублей или на 2,0% больше оценки поступлений в 2022 году.

Удельный вес налога в общем объеме доходов в 2023-2025 годах составит 0,3%, 3,0%, 3,0% соответственно.

6.1.3. Государственная пошлина

Ожидаемое в 2022 году поступление суммы государственной пошлины за совершение нотариальных действий 4 тыс. рублей. Расчет прогноза поступлений государственной пошлины в местный бюджет осуществлен на основании ожидаемых поступлений в 2022 году, информации главных администраторов и составляет в 2023 году 4 тыс. рублей, в 2024 году 4 тыс. рублей, в 2025 году 4 тыс. рублей.

6.1.4. Земельный налог

Общая сумма поступлений земельного налога (от физических и юридических лиц) в местный бюджет на 2022 год прогнозируется в размере 815,0 тыс. рублей, что на 440,8 тыс. рублей меньше чем в 2021 году. На 2023 год в

размере 815,0 тыс. рублей, на 2024 год в размере 815 тыс. рублей, на 2025 год в размере 815,0 тыс. рублей. Поступление земельного налога на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. запланировано на основе прогнозируемого объема поступления 2022 года.

6.1.5 Доходы от уплаты акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.

Ожидаемое поступление доходов от уплаты акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ запланировано в бюджете муниципального образования на 2023 год 1205,2 тыс. рублей, на 2024 год 1340,4 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1415,3 тыс. рублей.

Удельный вес налога в общем объеме доходов в 2023-2025 годах составит 1,4 %, 13,0%, 13,5% соответственно.

6.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы в Тарнопольском муниципальном образовании на 2023 год запланированы в сумме 50,0 тыс. рублей от продажи земельных участков находящихся в собственности администрации, на плановый период 2023 и 2024 годов неналоговые доходы не запланированы.

6.3. Безвозмездные поступления

Прогнозируемые на 2023 год безвозмездные поступления составят 82531,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления, прогнозируемые на 2024 год составят 7780,5 тыс. рублей, на 2025 год 7852,2 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений прогнозируемых на 2023 год в общей сумме доходов составляет 97,1%.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на плановый период 2024-2025 года определен в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», прогноза безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет муниципального образования.

Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3. (тыс. рублей)

Наименование показателя	2023г. прогноз	2024г. прогноз	Темп роста 2024г. к 2023г. (%)	2025г. прогноз	Темп роста 2025г. к 2024г. (%)
Безвозмездные поступления, в том числе	82531,4	7780,5	9,4	7852,2	100,9
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующих фонд финансовой поддержки поселений Балаганского района	8370,3	7056,7	84,3	7121,6	100,9
Субвенция, предоставляемых местным бюджетам	173,7	182,0	104,7	188,8	103,7

на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.					
Субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100,0	0,7	100,0
Субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	73445,6	0,00	-	0,00	-
Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	400,0	400,0	100,0	400,0	100,0
Иные межбюджетные трансферты	141,1	141,1	100,0	141,1	100,0

При анализе приложения № 1 к проекту решения Думы Тарнопольского МО «О бюджете Тарнопольского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» выявлено, что не верно отражен код главного администратора по наименованию «Доходы от продажи материальных и не материальных активов».

Необходимо заменить на код 993, и внести исправления, по этому разделу, в коды доходов в соответствии с Приказом № 75н от 17.05.2022 г. «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

7. Расходы бюджета Тарнопольского муниципального образования

В соответствии с п. 1 проекта решения Думы Тарнопольского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики по расходам бюджета муниципального образования на 2023 год:

-общий объем расходов бюджета в сумме 85102,6 тыс. рублей.

на 2024 год:

-общий объем расходов бюджета в сумме 10451,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 243,2 тыс. рублей

на 2025 год:

-общий объем расходов бюджета в сумме 10612,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 494,1 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024 года 122,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям бюджета муниципального образования 0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2025 года 249,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям бюджета муниципального образования 0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2026 года 380,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям бюджета муниципального образования 0 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам расходов бюджета приведены в таблице № 4.

Таблица № 4. (тыс. рублей)

Наименование	2021 год исполнение	2022 год ожидаемое исполнение	Темп роста 2022/2021 (%)	2023 год проект	Темп роста 2023/2022 (%)	2024 год проект	2025 год проект
0102 Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	1076,3	1363,3	97,2	1324,6	100,0	1324,6	1324,6
0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	4619,0	5521,9	119,5	5105,2	92,7	4554,0	4424,1
0107 Обеспечение проведения выборов и референдумов	-	136,5	-	366,5	268,5	0,0	0,0
0111 Резервные фонды	0,0	27,0	-	29,0	107,4	30,0	31,0
0113 Другие общегосударственные вопросы	0,7	0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	0,7
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	137,3	151,6	110,4	173,7	114,6	182,0	188,8
03 национальная безопасность и правоохранительная деятельность	752,7	328,7	43,7	343,1	104,4	293,1	293,1
04 национальная экономика	860,3	75561,8	8783,2	75111,5	99,4	1340,4	1415,3
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	860,3	75561,8	-	75111,5	-	1340,4	1415,3
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	626,4	1034,9	165,2	759,3	73,4	709,3	709,3
0502 Жилищно-коммунальное хозяйство	253,1	-	-	210,0	-	160,0	160,0
0503 Благоустройство	373,3	-	-	549,3	-	549,3	549,3
0705 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0,0	5,0	-	5,0	-	2,0	0,0
0801 Культура	1907,7	9646,1	505,6	1267,0	13,1	1167,0	1117,0
1001 Пенсионное обеспечение	269,9	340,7	126,2	300,0	88,1	300,0	300,0
1101 Физическая культура и спорт	-	5133,9	-	20,0	0,4	-	-
1301 Обслуживание государственного (муниципального) долга	0,0	0,2	-	0,2	-	8,8	17,7
1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера	212,0	238,3	112,4	296,8	124,5	296,8	296,8
ИТОГО	10461,5	99490,6	9506,2	85102,6	85,5	10208,7	10118,4

Ожидаемая оценка исполнения по расходам бюджета в 2022 году составит 99490,6 тыс. рублей, что больше фактического исполнения бюджета за 2021 год на

89029,1 тыс. рублей. Проект бюджета на 2023 год предусматривает расходы в сумме 85102,6 тыс. рублей.

Увеличение расходов, в 2023 году планируется по разделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов». Расходы по данному разделу в 2022 году в сумме 136,5 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 366,5 тыс. рублей; по разделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 22,1 тыс. рублей;

7.1. Расходы раздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления»

Проектом решения Думы Тарнопольского муниципального образования по данному разделу предусмотрены расходы в 2023 году в сумме 1324,6 тыс. рублей, удельный вес от общих объемов расходов составляет 1,6 %.

Норматив формирования расходов на оплату труда мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области на 2023 год рассчитан в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в редакции от 28 октября 2022 года.

В проекте решения на 2023 год по разделу 0102 «Заработная плата» запланировано верно, в сумме 1324,6 тыс. рублей.

7.2. Расходы раздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

Проектом решения Думы Тарнопольского муниципального образования по данному разделу предусмотрены расходы в сумме 5105,2 тыс. рублей, в том числе заработная плата в сумме 3262,9 тыс. рублей на 2023 год, что на 416,7 тыс. рублей больше расходов чем в 2022 году. Удельный вес в общей сумме расходов бюджета 2023 году составляет 6,0%.

Расходы раздела 0104 включают в себя:

- заработную плату муниципальных служащих администрации;
- заработную плату служащих (техническое обеспечение);
- заработную плату рабочих (вспомогательного персонала).

7.3. Расходы раздела 0111 «Резервные фонды»

Резервный фонд сформирован на 2023 год 29,0 тыс. рублей и не превышает установленное ст.81 БК РФ ограничение. На 2024-2025 год резервный фонд сформирован соответственно 30,0 тыс. рублей и 31,0 тыс. рублей

7.4. Расходы раздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»

По данному разделу предусмотрены расходы в объеме субвенций на 2023 год в сумме 0,7 тыс. рублей и на плановый период 2024-2025 годов в сумме 0,7 тыс. рублей на каждый год.

7.5. Расходы раздела 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

Проектом решения Думы Тарнопольского муниципального образования по данному разделу предусмотрены расходы в сумме 173,7 тыс. рублей на 2023 год, на 2024 год в сумме 182,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 188,8 тыс. рублей. Удельный вес в общей сумме расходов бюджета 2023 г. составляет 0,2%, в 2024 году составляет 1,8%, в 2025 году составляет 1,9%.

7.6. Расходы раздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

По данному разделу проектом решения Думы поселения на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 75111,5 тыс. рублей, 2024 году в сумме 1340,4 тыс. рублей. Удельный вес данного раздела в 2023 году составляет 88,3%, в 2024 году 13,1%. На 2025 год расходы запланированы в сумме 1415,3 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение в 2022 году по разделу составляет 75561,8 тыс. рублей, что выше исполнения 2021 года на 74701,5 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу запланированы по программе капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

7.7. Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Объем расходов по данному разделу в проекте бюджета запланирован на 2023 год в сумме 759,3 тыс. рублей, на 2024-2025 гг. в сумме 709,3 тыс. рублей ежегодно, в том числе по программе «Народные инициативы»- 400,0 тыс. рублей ежегодно.

7.8. Раздел 0801 «Культура»

Расходы по данному разделу предусмотрены на 2023 год в сумме 1267,0 тыс. рублей, на 2024 год должны составить 1167,0 тыс. рублей, на 2025 год 1117,0 тыс. рублей.

В структуре расходов 2023 года данный раздел составляет 1,5%, в 2024 году 11,4%, в 2025 году 11,03%.

7.9. Раздел 1001 «Пенсионное обеспечение»

Расходы по данному разделу предусмотрены на выплату пенсии муниципальным служащим в объеме 300,0 тыс. рублей 2023-2025гг. ежегодно.

7.10. Раздел 1101 «Физическая культура и спорт»

Объем расходов по данному разделу на 2023 год 20,0 тыс. рублей, на 2024-2025 года расходы по данному разделу не предусмотрены.

7.11. Раздел 13 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»

Расходы по данному разделу предусмотрены на 2023 год в сумме 0,2 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 17,1 тыс. рублей.

7.12. Раздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»

По данному разделу предусмотрены расходы на 2023-2025гг. по передаче полномочий на уровень бюджета в сумме 296,8 тыс. рублей.

Дефицит местного бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, в 2023 году дефицит составит 122,0 тыс. рублей, в 2024 году 127,0 тыс. рублей, в 2025 году дефицит составит 131,0 тыс. рублей. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит соответственно по годам 2023-2025 гг. -5%.

8. Муниципальные программы.

Проектом бюджета на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрена реализация муниципальной программы Тарнопольского муниципального образования «Капитальный и текущий ремонт дорог на территории Балаганского муниципального образования на 2021-2023гг.». Проект решения предусматривает бюджетные ассигнования областного бюджета на 2023 в сумме 74944,5 тыс. рублей.

Выводы и предложения:

1. Проект решения о бюджете составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п.4 ст.169 БК РФ.
2. С проектом решения о бюджете представлены документы и материалы в соответствии с перечнем, установленным ст.184.2 БК РФ, за исключением методик (проекты методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов.
3. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ проектом решения Думы Тарнопольского МО не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга Тарнопольского МО.

4. Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, установленные п.3 ст. 184.1 БК РФ. Экспертиза показала, что проект бюджета муниципального образования, составленный на трехлетний период, в части 2023 года и планового периода 2024 и 2025 годов сохраняет преемственность основных параметров бюджета 2022 года.

5. При анализе приложения № 1 к проекту решения Думы Тарнопольского МО «О бюджете Тарнопольского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» выявлено, что не верно отражен код главного администратора по наименованию «Доходы от продажи материальных и не материальных активов».

Необходимо заменить на код 993, и внести исправления, по этому разделу, в коды доходов в соответствии с Приказом № 75н от 17.05.2022 г. «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

6. Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования по доходам в объеме 84980,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного и районного бюджета 82531,4 тыс. рублей, на 2024 год предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования по доходам в объеме 10324,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного и районного бюджета 7780,5 тыс. рублей, на 2025 год предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования по доходам в объеме 10481,5 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления из областного и районного бюджета 7852,2 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2023 год предлагается утвердить в сумме 85102,6,0 тыс. рублей, размер дефицита составит 122,0 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2024 год предлагается утвердить прогнозируемый общий объем расходов в сумме 10451,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 243,2 тыс. рублей, размер дефицита составит 127,0 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2025 год предлагается утвердить в сумме 10612,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 494,1 тыс. рублей, размер дефицита составит 131,0 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

7. Показатели проекта бюджета муниципального образования соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета. Объем дефицита бюджета предусмотренный проектом, соответствует ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1 БК РФ.

8. Перечень утверждаемых в Проекте решения о бюджете доходов соответствует ст.41,42,46,61,62 БК РФ.

9. Проектом решения о бюджете устанавливается размер резервного фонда администрации Тарнопольского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с ограничениями, установленными п.3 ст.81 БК РФ.

10. Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Тарнопольского поселения в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ.

11. При планировании бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, необходимо учитывать нормативы формирования заработной платы муниципальных служащих, технического обеспечения и вспомогательного персонала.

12. Проект бюджета Тарнопольского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов может быть рекомендован к принятию с учетом устранения замечаний.

Инспектор КСП МО
Балаганский район

Е.Ю. Укват

Е.Ю. Укват